

JAARVERSLAG 2011



STRATEGISCHE ADVIESRAAD

INTERNATIONAAL
VLAANDEREN

Flemish Foreign Affairs Council

COLOFON

SAMENSTELLING:

SARiV

Freddy Evens (Secretaris)

Eva Haeverans, Roos Van de Cruys, Charlotte Verroens

Boudewijnlaan 30 bus 81

1000 Brussel

www.sariv.be

02 553 01 81

FOTOGRAFIE:

p. 15 © Trends, 2011

Advies 1 © SXC / lusi

Advies 2 © SXC / iprole

Advies 3 © SXC / svilen001

Advies 4 © Toerisme Vlaanderen

Advies 6 © European Union, 2012

Advies 7 © SXC / dkmhl

Advies 8 © European Union, 2012

Advies 12 © Toerisme Vlaanderen

Advies 13 © SXC / plex

Advies 14 © European Union, 2012

Advies 15 © SXC / bredmaker

Advies 16 © SXC / ncrotty

Advies 18 © United Nations, 2012

Advies 19 © European Union, 2012

Advies 20 © SXC / flaivoloka

VERANTWOORDELIJKE UITGEVER:

Jan Wouters, voorzitter Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen

LAY-OUT:

Roos Van de Cruys

(gebaseerd op grafisch concept fuel.)

DRUK:

Agentschap voor Facilitair Management

DEPOTNUMMER:

D/2012/3241/120

INHOUD

INHOUD	1
VOORWOORD	3
OVER DE RAAD	4
OPRICHTING	4
TAAKOMSCHRIJVING	4
SITUERING BINNEN HET BELEIDSDOMEIN INTERNATIONAAL VLAANDEREN	4
BELEIDSDOMEINEN	5
SAMENSTELLING	6
TERUGBLIK OP HET EERSTE MANDAAT	10
INSTALLATIE VAN HET TWEEDE MANDAAT	11
VERGADERINGEN	12
SECRETARIAAT	12
NETWERKING	13
WERKING	14
GEDACHTEWISSELING MET MINISTER BOURGOIS	14
GEDACHTEWISSELING IN HET VLAAMS PARLEMENT	14
GEDACHTEWISSELING INTERNATIONAAL ONDERNEMEN	14
PERS	15
WEBSITE & NIEUWSBRIEF	15
ADVIEZEN	16
WERKPROGRAMMA 2012	38
BIJLAGEN	39
1. OVERZICHT ADVIEZEN 2011	39
2. HUISHOUELIJK REGLEMENT	40

VOORWOORD

Geachte lezer

Het vierde jaarverslag van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV of de Raad) geeft een beeld van het boeiende en actieve werkjaar 2011. Graag blik ik samen met u in dit jaarverslag terug op een aantal hoogtepunten. 2011 is bovendien een bijzonder jaar: het eerste mandaat van de Raad werd afgesloten en de nieuwe leden voor het tweede mandaat werden benoemd.

In 2011 vergaderde de plenaire Raad acht keer, terwijl diverse werkgroepen in totaal zeven keer vergaderden. De Raad publiceerde in 2011 tweeëntwintig adviezen, waaronder twee initiatiefadviezen. De Raad nam deel aan zowel de gedachtewisseling met de Commissie voor Buitenlands Beleid over de strategienota's met Zuid-Afrika (advies 2011/5) en Mozambique (advies 2010/19), als de gedachtewisseling met minister Bourgeois over de bijdrage van de SARiV tot het strategisch beleidsplan voor het toerisme in Vlaanderen en de hervorming van Toerisme Vlaanderen (advies 2010/10). De Raad organiseerde bovendien zelf een gedachtewisseling met als titel "Internationaal ondernemen: Nieuwe uitdagingen voor Vlaanderen". Dit stakeholderoverleg zorgde voor de nodige input voor het initiatiefadvies over de bijdrage van internationaal ondernemen aan de welvaart van Vlaanderen (advies 2011/17).

Ik meen dat de SARiV in 2011 vooral fier mag zijn op dit laatste initiatiefadvies. Dit grondig onderbouwd advies blikte strategisch vooruit op de toekomstige uitdagingen inzake internationaal ondernemen. Ik stel verheugd vast dat het advies heel wat weerklank kreeg. De minister-president verzocht de werkgroep die het advies voorbereidde verder overleg te plegen met het Departement internationaal Vlaanderen en het advies kon ook rekenen op ruime belangstelling van de pers. De Raad publiceerde in 2011 tevens een uitvoerig initiatiefadvies over de strategienota met Zuid-Afrika, voortbouwend op zijn initiatiefadvies van 2009 'Vlaamse Ontwikkelingssamenwerking: Quo Vadis?' (advies 2009/26). Zijn grondig advies over het Vlaams wapenhandeldecreet (advies 2011/11) kwam aan bod in de hoorzitting in het Vlaams Parlement op 6 maart 2012.

Het advieslandschap stond in 2011 ter discussie in de pers, waar gewezen werd op de wildgroei aan adviesraden. Het is belangrijk om te benadrukken dat de SARiV een strategische adviesraad is, waarvan er maar één per beleidsdomein is, en die niet te vergelijken is met de talrijke andere sectorale en ad hoc adviesraden. Ik ben ervan overtuigd dat de SARiV met grondig onderbouwde adviezen wel degelijk het verschil maakt en bijdraagt tot een geïnspireerd en geïntegreerd Vlaams internationaal beleid.

In 2011 werd het eerste mandaat van de SARiV afgesloten. Ik wens van harte alle oud-leden van de SARiV te bedanken voor hun gewaardeerde inzet tijdens dit mandaat, waarin niet minder dan 94 adviezen werden afgeleverd. Ik koester goede herinneringen aan de vaak boeiende discussies en aan de zin voor consensus binnen de SARiV en hoop van harte dat de nieuwe ploeg van de SARiV diezelfde zin voor consensus en interesse in de vier beleidsvelden hoog in het vaandel zal dragen. Die nieuwe ploeg voor de periode 2011-2015 werd op maandag 9 januari 2012, in aanwezigheid van minister-president Kris Peeters, officieel geïnstalleerd.

In 2012 staat de Raad opnieuw voor een boeiend jaar, waarin hij zich onder meer engageert om een initiatiefadvies te leveren over de Vlaamse diplomatie.

In dit jaarverslag vindt u een gedetailleerd overzicht van de werking en de advisering van de Raad in 2011. Zo kunt u onder meer korte samenvattingen en reacties op onze adviezen nalezen. U kunt natuurlijk ook terecht op onze website (www.sariv.be) voor de volledige tekst van de adviezen en bijkomende informatie. Door in te schrijven op onze nieuwsbrief krijgt u regelmatig informatie over de activiteiten van de Raad.

Met oprechte hoogachting

Prof. dr. Jan Wouters
Voorzitter Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen



OVER DE RAAD

OPRICHTING

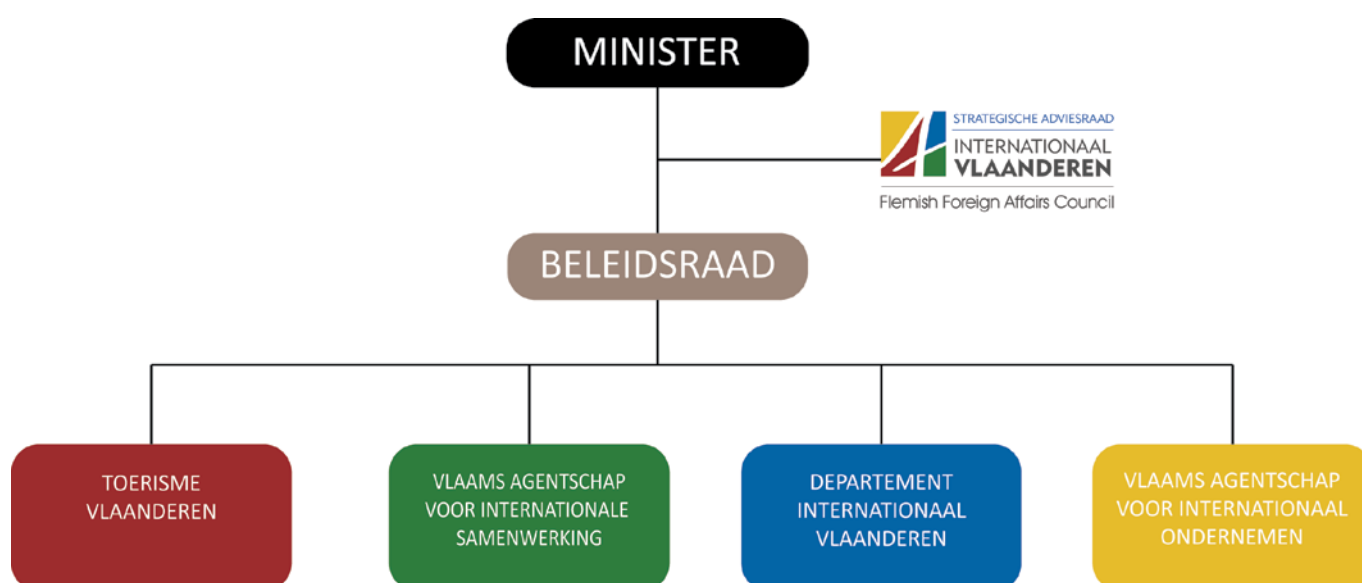
Parallel aan de herstructurering van de Vlaamse administratie onder de noemer Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) besliste de Vlaamse Regering op 19 januari 2001 dat een herstructurering van het bestaande adviesstelsel moest worden doorgevoerd. Per beleidsdomein werd één strategische adviesraad opgericht. Om het advieslandschap te stroomlijnen werd een decreet tot regeling van de strategische adviesraden opgemaakt (decreet van 18 juli 2003, B.S. 22 augustus 2003). Het decreet legt een aantal algemene principes vast inzake adviesverlening en werking. Binnen dit kader keurde het Vlaams Parlement op 9 mei 2007 het decreet goed tot oprichting van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen. In oktober 2007 nam de Vlaamse Regering twee beslissingen met betrekking tot de aanstelling van de leden en de presentiegelden om de Raad operationeel te maken.

TAAKOMSCHRIJVING

In het kaderdecreet van 18 juli 2003 wordt een algemene omschrijving van de taak van strategische adviesraden opgenomen:

‘Een strategische adviesraad brengt advies uit over strategische beleidsvraagstukken en de hoofdlijnen van het beleid. Hij draagt op die wijze bij tot het vormen van de beleidsvisie en een interpretatie van maatschappelijke ontwikkelingen. Hij gaat zowel beleidsgericht en reactief te werk, als proactief en anticiperend. Bovendien kan de strategische adviesraad dienen als klankbord voor de politieke verantwoordelijken, voor de toetsing van onuitgewerkte ideeën.’

SITUERING BINNEN HET BELEIDSDOMEIN INTERNATIONAAL VLAANDEREN



BELEIDSDOMEINEN

BUITENLANDS BELEID

Sinds de staatshervorming van 1993 geldt zowel voor de Gemeenschaps- als de Gewestbevoegdheden het principe in foro interno, in foro externo. Dit principe houdt in dat de deelstaten zelf bevoegd zijn om internationaal op te treden voor hun bevoegdheden en een eigen buitenlands beleid kunnen voeren. Dit betekent dat Vlaanderen onder meer verdragen kan sluiten (ius tractandi) en eigen vertegenwoordigers kan aanstellen in het buitenland (ius legationis).

De buitenlandse betrekkingen van Vlaanderen hebben een ruime draagwijdte. Vlaanderen heeft in de eerste plaats bilaterale relaties opgebouwd met zijn buurlanden en –regio's. Nederland vormt hierin een bijzondere partner, maar ook de samenwerking met Noord-Frankrijk en Noordrijn-Westfalen is stevig uitgebouwd. In de tweede plaats tekende Vlaanderen verdragen en bouwde het een actieve bilaterale samenwerking op met de landen van Centraal- en Oost-Europa, die intussen lid werden van de Europese Unie. In de derde plaats wordt al vele jaren intensief samengewerkt met Zuid-Afrika, Chili en de provincie Quebec.

De Europese integratie heeft een enorme impact op Vlaanderen en op de uitoefening van zijn bevoegdheden: minstens 70 % van de wetgeving is van Europese oorsprong. Vlaanderen neemt daarom actief deel aan de Europese besluitvorming en is aanwezig in de Europese instellingen, onder meer via deelname aan Europese ministerraaden en via vertegenwoordiging in het Europees Parlement en het Comité van de Regio's. Vlaanderen zet ook in op multilaterale samenwerking (UNESCO, OESO, Raad van Europa, enz.). Om de besluitvorming in al deze organen van nabij op te volgen en zijn belangen te verdedigen, beschikt Vlaanderen over een netwerk van Vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering in het buitenland, m.n. in Den Haag, Parijs, Londen, Berlijn, Wenen, Pretoria, Warschau, Madrid, alsook bij de Europese Unie en de internationale organisaties in Genève. Het Vlaams Huis in New York

werd intussen omgevormd tot een nieuwe volwaardige Vlaamse vertegenwoordiging.

INTERNATIONAAL ONDERNEMEN

Het Vlaams beleid voor internationaal ondernemen is zeer belangrijk voor de Vlaamse economie, omwille van haar exportgedreven karakter. Het beleid heeft daarom aandacht voor de onderhandeling van multilaterale (in het WTO-kader) en bilaterale handelsrelaties en het internationaliseren van het Vlaamse bedrijfsleven. Voor de uitvoering van zijn internationaal economisch beleid heeft Vlaanderen het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (Flanders Investment & Trade of FIT) ter beschikking. Het agentschap ondersteunt de Vlaamse bedrijven in alle internationale activiteiten en zet zich in voor het aantrekken van buitenlandse investeringen in Vlaanderen. Het kan hiervoor beroep doen op een ruim buitenlands netwerk van Vlaamse Economisch Vertegenwoordigers op een 70-tal locaties in de wereld en een aantal technologieattachés.

Ook wapenexport is een Vlaamse bevoegdheid. Voor het toekennen van vergunningen toetst de dienst Controle Strategische Goederen van het Departement internationaal Vlaanderen de aanvraagdossiers aan het respect voor de mensenrechten en aandacht voor conflictbeheersing, met respect voor de Europese en internationale gedragsregels.

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Het Vlaams beleid internationale samenwerking wordt vorm gegeven door het Departement internationaal Vlaanderen, dat instaat voor de beleidsbepaling. De uitvoering van dit beleid is toevertrouwd aan het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking (VAIS). Een beheersovereenkomst bepaalt de opdrachten van VAIS. Het VAIS ondersteunt het internationale samenwerkingsbeleid van de Vlaamse Regering op vijf domeinen: 1) bilaterale samenwerking met partners in het Zuiden, 2) ondersteuning van acties en activiteiten van indirecte actoren, 3) samenwerkingsacties via multilaterale organisaties, 4) draagvlakverbreding en bewustmaking en 5) noodhulp en

humanitaire bijstand. De inzet van de middelen gebeurt zo geconcentreerd mogelijk in de drie partnerlanden: Zuid-Afrika, Mozambique en Malawi, waar VAIS telkens een eigen vertegenwoordiger heeft, die instaat voor de opvolging van de projecten en het begeleiden van de uitvoering.

TOERISME

Het Departement internationaal Vlaanderen ondersteunt de minister bij het uittekenen en evalueren van het beleid en de opvolging van de beleidsuitvoering. Deze wordt waargenomen door het agentschap Toerisme Vlaanderen. Toerisme Vlaanderen heeft als missie "bijdragen aan de duurzame ontwikkeling van het toerisme in en naar Vlaanderen met het oog op meer economisch rendement, tewerkstelling en welzijn (voor de inwoners van Vlaanderen)". Als agentschap van de Vlaamse overheid is het belast met de uitvoering van het uitgestippelde beleid en ziet het voor zichzelf drie grote rollen, nl. 1) een toeristisch kennis- en innovatiecentrum, 2) een kennis- en marketinggedreven, gestroomlijnde marketingorganisatie, en 3) een klantgerichte dienstverlener. Toerisme Vlaanderen en het Departement internationaal Vlaanderen gingen de dialoog aan met diverse spelers uit de toeristische sector en andere relevante beleidsdomeinen. Het eindresultaat was een strategisch beleidsplan dat een beeld geeft van waar Vlaanderen met het toerisme in, naar en uit Vlaanderen en Brussel in 2020 wil staan. Tijdens de nieuwjaarsontmoeting 2012 van Toerisme Vlaanderen ondertekenden Vlaams minister van Toerisme Geert Bourgeois en meer dan 150 vertegenwoordigers van de hele toeristische sector het Toerispact 2020.

De Raad maakt een kritische bemerking over de vernieuwde rol van het Raadgevend Comité van Toerisme Vlaanderen. Het nieuw mandaat bepaalt dat het comité ruimer zal adviseren over de strategische beleidskeuzes van het agentschap. Het is nog onduidelijk welk effect dit zal hebben op de adviespraktijk van de Raad m.b.t. toerisme.

SAMENSTELLING

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen telt 20 leden benoemd voor vier jaar: 10 onafhankelijke deskundigen en 10 vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld. Bij Besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2007 werden de 20 leden voor het mandaat 2007-2011 benoemd. Tevens werd er in 2010 een formele regeling getroffen voor de aanstelling van plaatsvervangers van de vertegenwoordigers van de maatschappelijke organisaties binnen de SARiV. Op zijn vergadering van 17 december 2010 benoemde de Vlaamse Regering deze plaatsvervangers en werd tevens de betaling van de presentiegelden voor deze plaatsvervangende leden geregeld.

Met het oog op de hernieuwing van de samenstelling van de SARiV na afloop van de eerste mandaatsperiode benoemde de Vlaamse Regering op 2 december 2011 de effectieve en plaatsvervangende leden voor het mandaat 2011-2015. Professor dr. Jan Wouters werd door de Vlaamse Regering herbenoemd als voorzitter.

Gezien het bijzondere overgangsjaar tussen twee mandaten, wordt hieronder zowel de oude als de nieuwe samenstelling weergegeven.

SAMENSTELLING MANDAAT 2007-2011

ONAFHANKELIJKE DESKUNDIGEN



1° Voorzitter
prof. dr. Jan Wouters
(gewoon hoogleraar internationaal en Europees recht, KU Leuven)



6° Kim Van der Borgh
(docent internationaal handelsrecht en handelspolitiek, VUB)



2° Dirk Roctus
(docent internationale politiek, Lessius Hogeschool)



7° Karl Verlinden
(gedelegeerd bestuurder Qualiphar)



3° Hans De Belder
(oud-diplomaat)



8° Luc Vandembroucke
(Senior Executive Vice President, Barco)



4° Jean Bossuyt
(hoofd strategie European Centre for Development Policy Management, Maastricht)



9° Hilde Plas
(stafmedewerker VVSG)



5° Leo Sleuwaegen
(gewoon hoogleraar bedrijfs-economie en strategie, KU Leuven en Vlerick Leuven Gent Management School)



10° Johan De Meester
(zaakvoerder Viking Reizen)

LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR DE SERV



11° Els Dirix
(ABVV)

Plaatsvervanger:
Mehdi Koocheki



13° Geert Eggermont
(UNIZO)

Plaatsvervanger:
Veronique Willems



**12° Jessie Van
Couwenberghe**
(ACV)

Plaatsvervanger:
Véronique Rousseau



**14° Anneliese
Daelemans**
(Voka - VEV)

Plaatsvervanger:
Jan Van Doren

LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR 11.11.11



15° Wiske Jult
(11.11.11)

Plaatsvervanger:
Koen Detavernier



17° Ann De Jonghe
(Wereldsolidariteit)

Plaatsvervanger:
Gijs Justaert



16° Milan Rutten
(fos)

Plaatsvervanger:
Saskia De Block

LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR COPROGRAM



18° Isabel Vertriest
(Oxfam Wereldwinkels)

Plaatsvervanger:
Lode Delbare (Trias)

LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR DE FEDERATIE VAN DE TOERISTISCHE INDUSTRIE



19° Luc Glorieux
(B.A.A.V.)

Plaatsvervanger:
Karolien Leyman (vzw
Toeristische Attracties)



20° Jan Van Steen
(Omnia)

Plaatsvervanger:
Nico Moyaert (CIB
Vlaanderen vzw)

SAMENSTELLING MANDAAT 2011-2015

ONAFHANKELIJKE DESKUNDIGEN



1° Voorzitter
prof. dr. Jan Wouters
(gewoon hoogleraar internationaal en Europees recht, K.U.Leuven)



2° Anne Lybaert
(zaakvoerder IRMAS)



3° Hans De Belder
(oud-diplomaat)



4° Jean Bossuyt
(hoofd strategie European Centre for Development Policy Management, Maastricht)



5° Kim Van der Borgh
(docent internationaal handelsrecht en handelspolitiek, VUB)



6° Johan Erauw
(gewoon hoogleraar Universiteit Gent)



7° Luc Vandenbroucke
(Sr. Advisor to the CEO, Barco zaakvoerder LVDB Consult)



8° Rudi Hoebeek
(gedelegeerd bestuurder Hoebeek NV)



9° Patrick De Groot
(hoogleraar toerisme en geografie, Universiteit Hasselt)



10° Johan De Meester
(zaakvoerder Viking Reizen)

LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR DE SERV



11° Els Dirix
(ABVV)

Plaatsvervanger:
Mehdi Koocheki



12° Renaat Hanssens
(ACV)

Plaatsvervanger:
Jessie Van Couwenberghe



13° Geert Eggermont
(UNIZO)

Plaatsvervanger:
Veronique Willems



14° Anneliese Daelemans
(Voka - Vlaams Economisch Verbond)

Plaatsvervanger:
Jan Van Doren

LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR 11.11.11



15° Wiske Jult
(11.11.11)

Plaatsvervanger:
Koen Detavernier



17° Saskia De Block
(fos)

Plaatsvervanger:
Tim Roosen



16° Gijs Justaert
(Wereldsolidariteit)

Plaatsvervanger:
Els Hertogen

LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR COPROGRAM



18° Isabel Vertriest
(Oxfam Wereldwinkels)

Plaatsvervanger:
Lode Delbare (Trias)

LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR DE FEDERATIE VAN DE TOERISTISCHE INDUSTRIE



19° Eve Diels
(Ho.Re.Ca Vlaanderen)

Plaatsvervanger:
Jan Van Steen (Omnia)



20° Nico Moyaert

Plaatsvervanger:
Peggy Verzele (CIB
Vlaanderen-VIVO)

TERUGBLIK OP HET EERSTE MANDAAT

Tijdens het mandaat 2007-2011 bracht de SARiV 94 adviezen uit: 23 in 2008, 26 in 2009, opnieuw 23 in 2010 en ten slotte 22 in 2011. Hij nam het afgelopen mandaat negen keer zelf het initiatief voor een advies. Zo wijdde hij uitgebreide adviezen aan elk van de vier beleidsvelden, nl. buitenlands beleid, internationaal ondernemen, ontwikkelingssamenwerking en toerisme. Bij de hernieuwing van de strategienota's met de Vlaamse partnerlanden in het zuiden nam hij ook telkens het initiatief tot een advies. Daarnaast stelde hij twee bijkomende publicaties op, nl. een memorandum voor de onderhandelaars van de nieuwe Vlaamse Regering in 2009 en een bijdrage aan de beleidsnota 2009-2014 genaamd "Naar een geïntegreerd en geïnspireerd internationaal beleid voor Vlaanderen".

JAAR	TOTAAL	INITIATIEF	GEZAMENLIJK
2008	23	2	0
2009	26	3	4
2010	23	2	8
2011	22	2	6
TOTAAL	94	9	18

Een ander opvallend kenmerk van het afgelopen mandaat is de groeiende samenwerking met andere strategische adviesraden, zoals blijkt uit de tabel. Vanuit de overtuiging dat gezamenlijke adviezen meer impact kunnen hebben, heeft de SARiV in het afgelopen mandaat hierop sterk ingezet. Bovendien heeft de minister-president de SARiV gevraagd een coördinerende rol te vervullen ten aanzien van andere adviesraden met het oog op het formuleren van gezamenlijke adviezen over internationale verdragen en overeenkomsten.

Om de resultaten van het afgelopen mandaat in kaart te brengen, heeft het secretariaat een eerste impactmeting gedaan. De impactmeting is een momentopname en probeert zo goed mogelijk de resultaten per advies weer te geven die via de nota's aan de Vlaamse Regering, de stukken van het Vlaams Parlement, enz. gekend zijn. Dit overzicht wordt voortdurend aangevuld door het secretariaat. Sommige adviezen hebben pas vrij laat na publicatie enige impact. De impactmeting is opgebouwd uit vier onderdelen. In het eerste onderdeel wordt bekeken of en op welke manier van het advies gebruik werd gemaakt in het Vlaams Parlement. Het tweede deel kijkt op welke manier de nota aan de Vlaamse Regering rekenschap geeft van het advies. Het derde deel beoordeelt in de mate van het mogelijke of het advies de toekomstige beleidsrichting zowel inzake beleidsuitvoering als -bepaling heeft beïnvloed. Ten slotte wordt in het vierde deel een inschatting gemaakt van de impact van het advies op het maatschappelijk vlak.

Uit deze impactmeting blijkt dat sommige adviezen uit het eerste mandaat een opvallend resultaat opleverden. Na het advies van de SARiV over het BLEU-akkoord met Colombia (advies 2009/17) schorste de Vlaamse Regering de goedkeuring van het akkoord op. Het initiatiefadvies over toerisme (advies 2010/10) werd zes maanden eerder gepubliceerd dan het strategisch plan voor het toerisme in Vlaanderen. Hoewel dit strategisch plan niet expliciet verwijst naar het advies, stelt de SARiV vast dat er vele gelijke aandachtspunten zijn. Op vraag van de SARiV werd de wedstrijdformule geschrapt bij het ontwerp van besluit tot vaststelling van de voorwaarden waaronder investeringssubsidies kunnen worden toegekend aan toeristische logiezen (advies 2011/12). De formulering van de nieuwe missie van het Vlaams Jeugdbeleidsplan werd overgenomen uit het advies van de SARiV. Na het advies van de SARiV over de UNESCO-Conventie culturele diversiteit (2010/21) hernam de Vlaamse Regering de goedkeuringsprocedure in het Vlaams Parlement waar het sinds 2007 geblokkeerd zat. Dit leidde tot de uiteindelijke goedkeuring van het verdrag. Het initiatiefadvies internationaal ondernemen (advies 2011/17) kreeg behoorlijk wat weerklank in de media en de minister-president vroeg het Departement internationaal Vlaanderen om verder overleg te organiseren met de werkgroep van de SARiV met oog op de tenuitvoerlegging van een aantal van de aanbevelingen uit het advies.

INSTALLATIE VAN HET TWEEDE MANDAAT

Het eerste mandaat van de Raad liep af op 18 oktober 2011. Op 2 december 2011 benoemde de Vlaamse Regering de nieuwe leden van de Raad. Op maandag 9 januari 2012 werd de SARiV voor de periode 2011-2015 officieel geïnstalleerd. De voorzitter heette de aanwezigen welkom, bedankte de oud-leden, blikte terug op het afgelopen mandaat en keek vooruit naar de uitdagingen voor de nieuw samengestelde Raad. De secretaris stond stil bij enkele kenmerken van de adviezen uit het vorige mandaat.



Vervolgens schetsten vier sprekers, één voor elk beleidsveld, hun toekomstvisie. Didier Seeuws, de Speciale Raadgever van Herman Van Rompuy, ging van start met het in kaart brengen van de toekomstige Europese uitdagingen met een impact op Vlaanderen. Vervolgens wierp de hoofdeconoom van Petercam, Bart Van Craeynest, een blik op de toekomst van het internationaal ondernemen en de impact hiervan op Vlaanderen. Bart Dewaele, directeur van VVOB, nam de toekomstvisie inzake ontwikkelingssamenwerking voor zijn rekening. Robert Govers, gasthoofddocent van de Master Toerisme van de KU Leuven, besloot de toekomstbevestigingen met zijn visie op het imago- en toerismebeleid.



Ten slotte installeerde minister-president Kris Peeters met zijn toespraak de nieuw samengestelde SARiV plechtig. Hij uitte zijn appreciatie voor het geleverde werk van de Raad en de kwaliteit van de uitgebrachte adviezen. Hij riep de nieuwe leden op om verder te streven naar het consensueel bijeenbrengen van de verschillende standpunten. Een uitgebreid verslag vindt u op de website van de SARiV.

VERGADERINGEN

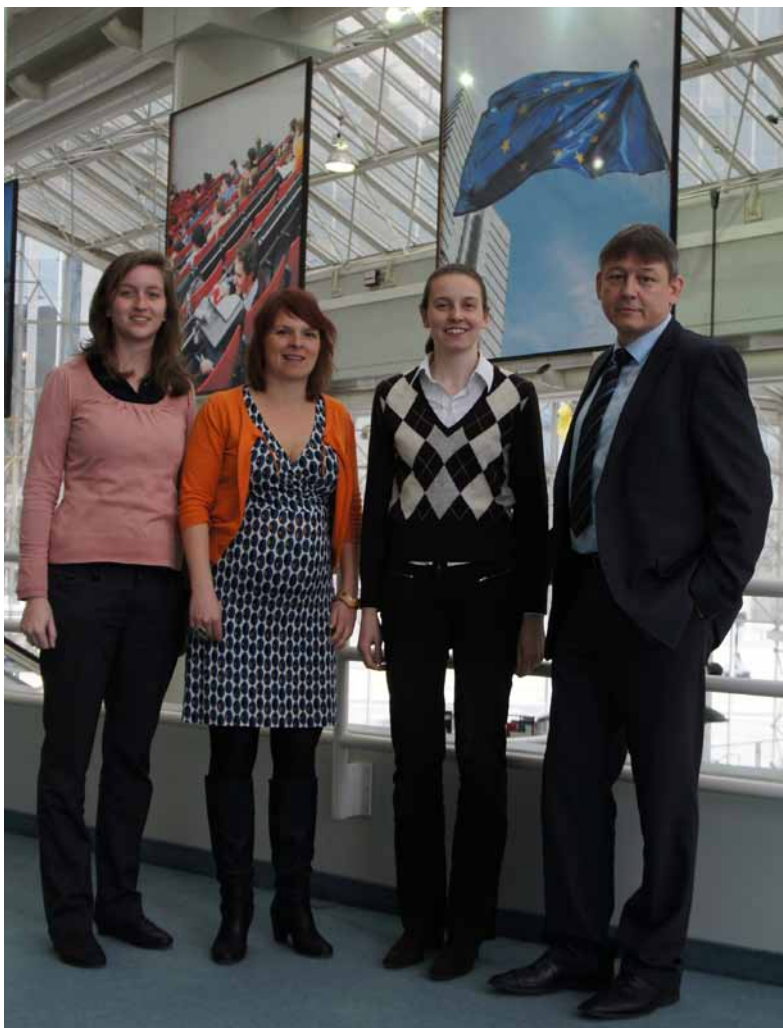
De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen heeft een eigen rechtspersoonlijkheid en kreeg van de decreetgever de vrijheid om zijn interne werking zelf te regelen. De belangrijkste bepalingen hieromtrent werden vastgelegd in een huishoudelijk reglement. Dit huishoudelijk reglement werd laatst geamendeerd op 2 februari 2012. (zie bijlage 2)

De plenaire vergadering komt in principe eenmaal per maand samen.

De SARiV kwam in 2011 in plenaire zitting samen op 28 januari, 28 februari, 31 maart, 12 mei, 13 juli, 7 september en 18 oktober. Het advies wapenhandel werd door een werkgroep voorbereid die eenmaal vergaderde. De werkgroep internationaal ondernemen kwam vier keer samen in 2011 om te reflecteren over het initiatiefadvies internationaal ondernemen. Ter voorbereiding van het advies over mensenrechten en het Vlaams internationaal beleid kwam een werkgroep tweemaal samen.

SECRETARIAAT

De opdracht van het secretariaat van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen is de werkzaamheden van de Raad coördinerend en conceptueel te ondersteunen. Het secretariaat organiseert en bereidt de vergaderingen van de Raad inhoudelijk voor en verzorgt het secretariaat ervan. Daarnaast zorgt het secretariaat voor het verzamelen, het bestuderen, het interpreteren, het inhoudelijk verwerken en/of het evalueren van gegevens en informatie over de vier beleidsdomeinen (buitenlands beleid, internationaal ondernemen, ontwikkelingssamenwerking en toerisme) op Vlaams, federaal, Europees en internationaal vlak. Ook het opstellen van teksten, rapporten, analyses en andere documenten voor en over de werkzaamheden van de Raad, rekent het secretariaat tot zijn taak. Ten slotte bereidt het secretariaat ontwerpen van advies voor, met inbegrip van het integreren van meerdere standpunten, visies, kwalitatieve en kwantitatieve gegevens.



SECRETARIAATSLEDEN:

(van rechts naar links op de foto)

Freddy Evens
Secretaris

Charlotte Verroens
Administratief deskundige

Eva Haeverans
Beleidsmedewerker

Roos Van de Cruys
Beleidsmedewerker

CONTACT:

Strategische Adviesraad internationaal
Vlaanderen
Boudewijngebouw
Boudewijnlaan 30 bus 81
1000 Brussel

T: + 32 2 553 01 81

F: + 32 2 553 50 76

E: sariv@iv.vlaanderen.be

www.sariv.be

NETWERKING

De leden van het secretariaat namen deel aan verschillende seminaries en conferenties over Europese en Vlaamse thema's met een internationaal karakter, o.m. georganiseerd door de Vereniging voor de Verenigde Naties (VVN), Vereniging voor Internationale Relaties "Anders" (VIRA), het Leuven Centre for Global Governance Studies, Itinera, het Vlaams-Europees Verbindingsagentschap (VLEVA), het Egmont Instituut, het Comité van de Regio's, Chatham House, de steunpunten en activiteiten van ambassades en regiobureaus in Brussel, enz. Zo namen secretariaatsleden deel aan seminaries en werkgroepen omtrent de evaluatie van het Europees voorzitterschap, het Vlaamse Hervormingsprogramma Europa 2020, duurzame handel, de toekomst van het toerismebeleid, federalisme, subsidiariteit en "mutilevel governance", de toekomst van ontwikkelingssamenwerking, Rio+20, kmo's, de omgevingsmonitor duurzame ontwikkeling, cohesiebeleid, de financieel-economische crisis, enz. Ook op de activiteiten van de andere strategische adviesraden of deze georganiseerd door de andere entiteiten van het beleidsdomein wordt zoveel mogelijk gezorgd voor een aanwezigheid van de Raad.

De contacten met onze Nederlandse tegenhanger, de Adviesraad Internationale Vraagstukken (AIV), worden ook onderhouden. Adviezen worden onderling uitgewisseld en de voorzitter en de secretaris namen deel aan de themadag van AIV op 4 februari 2011 over de uitdagingen voor Nederland op het vlak van het buitenlands beleid in de eenentwintigste eeuw: "de positie van Nederland in een veranderende wereld".



Roos Van de Cruys nam op uitnodiging van de Nederlandse ambassade in Brussel deel aan het Dutch Visitors Programme "Bezoek Vlaamse Young Influentials" van 14 tot 16 september 2011. Tijdens dag 1 konden de deelnemers kennis maken met de politieke en bestuurlijke samenwerking tussen België en Nederland met o.m. een bezoek aan de Tweede Kamer in Den Haag. Tijdens dag 2 lag de focus op regionale samenwerking met een bezoek aan de High Tech Campus Eindhoven en het Holst Centre. Op dag 3 werden de Vlaamse Young Influentials geïntroduceerd in de logistieke samenwerking door een bezoek aan het Havenbedrijf Rotterdam.

De Vlaamse overheid startte in 2010-2011 ook met een internationaal bezoekersprogramma genaamd 'Flanders Inspires - International Visitors Program'. De programma's worden telkens opgebouwd rond een specifiek thema.

Op het Vlaams Stakeholderforum Rio +20 van 3 oktober 2011 lichtte Eva Haeverans het advies van de SARiV ter zake toe. Zij begeleidde met een collega van de Mineraad de werkgroep rond de institutionele uitdagingen voor Rio+20.

WERKING

Het deelnemen aan en organiseren van gedachtewisselingen, evenals het verwerven van persaadacht voor zijn adviezen, stellen de Raad in staat om bij te dragen tot het vormen van een beleidsvisie over buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking, toerisme en internationale communicatie. Op de plenaire vergadering van 28 februari 2011 vond er een gedachtewisseling plaats met minister Bourgeois over het initiatiefadvies toerisme. De SARiV nam bovendien op 10 mei 2011 deel aan een gedachtewisseling in de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking over de initiatiefadviezen omtrent de strategienota's met Mozambique en Zuid-Afrika. De Raad organiseerde op 17 mei 2011 een gedachtewisseling met experts en ondernemers over internationaal ondernemen. Het initiatiefadvies van de SARiV over internationaal ondernemen kreeg bovendien veel aandacht in de pers.

GEDACHTEWISSELING MET MINISTER BOURGOIS

Op 28 februari 2011 vond er een gedachtewisseling plaats met minister Bourgeois en zijn kabinetsmedewerker. De voorzitter en raadsleden Jan Van Steen en Johan De Meester gaven toelichting bij de werking van de Raad en de bijdrage van de SARiV tot het strategisch beleidsplan voor het toerisme in Vlaanderen en de hervorming van Toerisme Vlaanderen (advies 2010/10). Hierna reageerde minister Bourgeois op deze bijdrage. De minister sprak zijn waardering uit voor het advies en met name de proactieve aanpak en de brede kijk op de mondiale evoluties konden op zijn goedkeuring rekenen.

GEDACHTEWISSELING IN HET VLAAMS PARLEMENT

Op 10 mei 2011 nodigde de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking de SARiV uit voor een gedachtewisseling over twee initiatiefadviezen. De adviezen in kwestie betroffen de Strategienota Mozambique (advies 2010/19) en de Strategienota Zuid-Afrika (advies 2011/5). Tijdens de gedachtewisseling werd ook meermaals gerefereerd aan het advies van 24 november 2009 met als titel 'Vlaamse Ontwikkelingssamenwerking: Quo Vadis?' (advies 2009/26). De SARiV werd vertegenwoordigd door de secretaris en raadslid Jean Bossuyt. Na deze uiteenzetting volgde een gedachtewisseling met parlementsleden op basis van hun vragen en opmerkingen bij de uiteenzetting en adviezen van de Raad.

GEDACHTEWISSELING INTERNATIONAAL ONDERNEMEN

De ad hoc werkgroep internationaal ondernemen van de Raad organiseerde op 17 mei 2011 een gedachtewisseling met als titel "Internationaal ondernemen: Nieuwe uitdagingen voor Vlaanderen". De Raad nodigde hiervoor een aantal bedrijfsleiders, vertegenwoordigers van ondernemersfederaties en een vertegenwoordiger van FIT uit. Na de inleiding door raadslid professor Leo Sleuwaegen zetten drie internationale sprekers van de Europese Commissie, Schotland en Ierland hun "best practices" uiteen. Daarna werd o.m. gedebatteerd over instrumenten om internationalisering te stimuleren en om investeringen uit groeilanden en in groeisectoren aan te trekken.

De input die tijdens deze gedachtewisseling werd verzameld, vormde mee de basis voor het initiatiefadvies over de bijdrage van internationaal ondernemen aan de welvaart van Vlaanderen (advies 2011/17). U vindt het uiteindelijke advies terug op de website www.sariv.be (voor de samenvatting, zie p. 32-33).



PERS

In 2011 verspreidde de Raad een persbericht over zijn initiatiefadvies over de bijdrage van internationaal ondernemen aan de welvaart van Vlaanderen. Naar aanleiding hiervan verscheen er in Trends op 1 september 2011 een uitvoerig artikel met als titel "Eén loket voor internationaal ondernemen". Raadsleden Leo Sleuwaegen en Luc Vandenbroucke werden in dit artikel geïnterviewd. Erik Bruyland schreef tevens in Trends een opiniestuk over het advies. Het persbericht van Agoria van 16 september 2011 verwees naar het advies van de SARiV. Op 21 september 2011 verscheen er een interview met beleidsmedewerker Roos Van de Cruys op de Expertendatabank. Op 1 september 2011 zond Kanaal Z een interview uit met Raadslid Leo Sleuwaegen. Op 15 oktober 2011 werden raadsleden Leo Sleuwaegen en Luc Vandenbroucke geïnterviewd in de Vrije Markt op één.

VISIE INTERNATIONAAL

VLAANDEREN EN VLAAMSE ONDERNEMINGEN
MOETEN ACTIEVER WORDEN IN DE WERELD

Eén loket voor internationaal ondernemen

De werelddeconomie kantelt in het voordeel van de groeielanden, de competitie wordt scherper. De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen pleit voor visie, duidelijke prioriteiten en coherentie tussen beleidsinstanties om Vlaamse bedrijven internationaal meer slagkracht te geven. **ERIK BRUYLAND**

De groeivoorspellingen zijn niet goed voor onze traditionele markten. We zouden veel actiever moeten zijn in de grootmarkten, signaleert de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) in een rapport aan de Vlaamse regering. 'Nieuwe trends en mogelijkheden voor Vlaanderen'.

De groep deskundigen in internationaal ondernemen van SARiV wijst er vooral op dat we steeds minder producten maken waarnaar op de wereldmarkt een groeiende vraag is. Het aandeel van hoogtechnologische producten in de Vlaamse uitvoer schommelt rond 5 procent. Nederland, Frankrijk en Duitsland scoren met respectievelijk 18,3, 17,9 en 14,1 procent merkbaar beter. Ook Ierland en Wallonië doen beter met 8 en 8,4 procent.

Onze ongeveer 20.000 exportbedrijven zijn voor 99 procent kmo's en de overgrote meerderheid is actief op de Europese markten: de Vlaamse uitvoer gaat voor 67 procent naar de EU35 en zelfs voor 71,4 procent naar de hele EU-markt. Vorig jaar ging 6,5 procent – vooral diamant – naar de groei-economieën Brazilië, Rusland, India en China (BRIC) en slechts 3,26 procent naar de Next 11, de elf in hun klasse volgende snelgroeiers.

Zes mondiale economische trends

De veranderende mondiale organisatie van de productiemethodes en opkomst van nieuwe groepspolen.

De behoefte aan productiviteitsverhoging door investeringen in innovatie, de dienstensector en internationalisering.

De ontwikkeling van groene economie, alternatieve producten en processen.

Technologie en informatie spelen een belangrijke rol in mondiale netwerken.

Behalve in- en uitvoer stijgt het belang van andere vormen van internationalisering, zoals directe buitenlandse investeringen en grensoverschrijdende samenwerking.

Een actief coördinerende rol voor overheden en gepaste beleidsinstrumenten.

We moeten ons beter organiseren om vooral de innoverende Chinese en Indiase bedrijven die er straks aankomen, naar Vlaanderen te lokken. Samen met hun financiële mogelijkheden. Maar volgens SARiV is er zelfs nog heel wat werk aan de winkel om onze traditionele buitenlandse investeerders – de VS, met name de helft nog altijd op koop – hier te verankeren. Beloftevolle bedrijfstakken waarin het menselijk kapitaal en technologische vernieuwing doorslaggevend zijn, blijven ondervertoegenwoordigd in Vlaanderen. Buitelandse investeerders willen deel uitmaken van een innovatieve regio met dynamische topbedrijven en actieve kennisnetwerken, zoals universiteiten en onderzoekscentra.

Globality is het nieuwe buzzwoord: iedereen concurrent met iedereen, zowel bedrijven als individuele talenten en overheden. Ook ondernemingen uit de groeielanden zullen als leveranciers meer en meer in concurrentie treden met Vlaamse bedrijven, zowel op hun vertrouwde exportmarkten als in de nieuwe groei-markten. Hoe staat Vlaanderen ervoor? Professor Leo Sleuwaegen, van Vlerick Leuven Gent Management School en KU Leuven, en Luc Vandenbroucke, senior vicepresident van Barco,



LEO SLEUWAEGEN
(VLERICQ EN KU LEUVEN)
"Er is behoefte aan op maat gemaakte begeleiding van kmo's naar gelang van hun stadium van internationalisering."



LUC VANDENBROUCKE (BARCO)
"Een soort Wikipedia van de export, voorheen FIT de voortrekker is als het ene ontwerpbeuurt voor kmo's die willen internationaliseren."

zijn beiden lid van SARiV. Ze lichten de belangrijkste conclusies uit het nieuwste rapport toe.

TRENDS: Onze bedrijven moeten meer en anders internationaliseren. Er bestaat toch al heel wat organisaties, zoals Flanders Investment & Trade, werkgroepsorganisaties of banken, om bedrijven wegwijs te maken?

LEO SLEUWAEGEN (KU LEUVEN): "Ze richten zich hoofdzakelijk op bedrijven die al exporteren of daar klaar voor zijn. We moeten echter de grote groep kmo's bereiken die nog niet de voordelen inzien van internationaal ondernemen. Bedrijven gaan meestal internationaal uit noodzaak. Ze moeten meer proactief de internationale opportuniteiten voor hun vaak uiteenlopende producten opsporen. Meestal

Vlaanderen maakt steeds minder producten waarnaar op de wereldmarkt een groeiende vraag is.

ontbreekt die kennis nog in familiebedrijven of ze zijn tevreden met wat ze doen."

LUC VANDENBROUCKE (BARCO): "Kmo's beperken zich te veel tot de huurlanden, terwijl Europa de brug zou moeten vormen naar nieuwe groei-markten."

Het wat ondersteunende organisaties doen goed werk. Maar we pleiten voor één informatie-loket, de Wikipedia van de export, of één portaal-site, ontworpen door FIT (Flanders Investment & Trade), met daaraan alle dienstverlening die wordt aangeboden door de overheidsgeschiedenissen en Voka, Unico International, internationale handelskamers, banken en zo meer."

SLEUWAEGEN: "Er bestaat nog een groot potentieel van kmo's die niet weten hoe eraan te beginnen. Het moet worden duidelijk gemaakt welke voordelen internationaal ondernemen kan opleveren. Kmo's moeten bijgestaan worden in het bewust nemen en overwinnen van risico's. Voor die grote groep moet informatie gemakkelijk beschikbaar zijn."

30 | SEPTEMBER 2011 | WWW.TRENDS.BE

WWW.TRENDS.BE | SEPTEMBER 2011 | 37

WEBSITE & NIEUWSBRIEF

Uit een analyse van de bezoekers van de website blijkt dat de SARiV steeds meer bekendheid geniet. In totaal werd de website in 2011 meer dan 2700 maal bezocht vanuit niet minder dan 58 landen. 35,5 % van de bezoekers bereikten de site door de URL www.sariv.be in te typen. Ongeveer 25,5 % werd doorgestuurd van op verwijzende sites en nog eens bijna 39 % bereikte de site via zoekmachines. Na het versturen van een elektronische nieuwsbrief vertonen de bezoekersaantallen op de website telkens een duidelijke piek.

In 2011 verscheen de elektronische nieuwsbrief zes keer. Hierin worden telkens de recent verschenen adviezen onder de aandacht gebracht. Deze nieuwsbrief wordt naar een ruim adressenbestand verzonden en nieuwe bestemmingen worden op eenvoudig verzoek toegevoegd. Op die manier wil de SARiV zijn werking en adviezen beter bekend maken. Begin 2012 onderging de nieuwsbrief een update om de lezers nog beter te dienen en een gemakkelijke registratie mogelijk te maken.

ADVIEZEN

De Raad geeft advies hetzij op vraag van de politieke beleidsverantwoordelijken hetzij op eigen initiatief. Het advies kan twee vormen aannemen: een briefadvies of een uitgebreid advies. De Raad kiest voor een briefadvies indien zijn impact op de besluitvorming eerder beperkt is en eerder van procedurele aard. In een briefadvies wordt stil gestaan bij het beleidsproces en enkele voor Vlaanderen belangrijke hoofdlijnen van de voorliggende regelgeving. In een uitgebreid advies neemt de Raad de ruimte om dieper in te gaan op bepaalde strategische aspecten van het voorliggende onderwerp of neemt de Raad zelf het initiatief om een onderwerp op de agenda te plaatsen.

De gewone adviestermijn is 30 werkdagen. Een spoedadvies moet de Raad binnen 10 werkdagen afleveren. Sinds 2010 vervult de Raad op verzoek van minister-president Kris Peeters een coördinerende functie bij gezamenlijke adviezen met andere strategische adviesraden over instemmingsdecreten met verdragen en internationale overeenkomsten. Voor deze gezamenlijke adviezen kan uitstel worden toegestaan.

De Vlaamse overheid legde samen met de sociale partners en het georganiseerde middenveld de concrete doelstellingen voor Vlaanderen in Actie (VIA) vast in het Pact 2020. Doelstelling 19.1.2. betreft de strategische adviesraden en leest als volgt:



Vlaanderen
In Actie
Pact 2020

“19.1.2 Alle maatschappelijke actoren worden tegen 2020 meer actief bij het beleid betrokken. Dat bevordert het gemeenschappelijk verantwoordelijkheidsbesef en de gemeenschappelijke actieve oplossingsgerichtheid van de overheid en het middenveld voor belangrijke maatschappelijke uitdagingen, zoals duurzame ontwikkeling.”

Deze doelstelling wordt gemeten aan de hand van het aantal adviezen van de strategische adviesraden dat binnen de vooropgestelde adviestermijn wordt opgeleverd. Uit de linkerzijde van onderstaande tabel blijkt dat de Raad in 2011 geen enkel spoedadvies diende af te leveren. Uit de rechterzijde van de tabel blijkt dat de Raad in 2011 75 % van de adviezen op vraag afleverde binnen de vooropgestelde termijn. Indien men het uitstel voor gezamenlijke adviezen in rekening brengt, werd 80 % tijdig afgeleverd. Voor de twee initiatiefadviezen wordt de adviestermijn niet in rekening gebracht.

TERMIJN	30 DAGEN OF MEER	SPOED	TIJDIG	LAATTIJDIG
Op vraag alleen	14	0	10	4
Op vraag gezamenlijk	6	0	5	1
TOTAAL	20	0	15	5

De adviezen die de Raad uitbrengt, zijn openbaar. Op de volgende bladzijden vindt u een samenvatting van onze adviezen met een korte duiding van het gevolg dat eraan gegeven werd erbij. De volledige tekst van de adviezen kunt u raadplegen op de website www.sariv.be.

1

ADVIES NR. 1 HET VLAAMS JEUGDBELEIDSPLAN (Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Pascal Smet

ADVIES UITGEBRACHT OP:
20 januari 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Het Vlaams Jeugdbeleidsplan is een stap in de richting van een integraal en geïntegreerd jeugdbeleid. Echter, doordat het plan wordt uitgewerkt in vele strategische en operationele doelstellingen, lijkt het er op dat het Vlaams jeugdbeleid geen keuzes maakt, maar eerder een verzameling is van elk op zich waardevolle aspiraties. De Raad erkent de wervende kracht die uitgaat van de hoge verwachtingen geformuleerd in de operationele doelstellingen. Hij acht het echter wenselijk de prioriteiten duidelijker te stellen en de missie krachtiger te formuleren.

De Raad kan zich in grote mate terugvinden in de voorstellen vervat in het Vlaams Jeugdbeleidsplan voor wat de beleidsvelden betreft waarvoor hij advies moet uitbrengen. Hij vraagt in het bijzonder aandacht voor de internationale component van bepaalde strategische of operationele doelstellingen en voor een lange termijnperspectief dat de huidige legislatuur overstijgt. Onder het luik “samen beleid maken” vraagt hij meer aandacht voor samenwerking tussen de verschillende bestuursniveaus. Ten slotte pleit hij ervoor om de strategische doelstelling 18 goed af te stemmen met de sector toerisme, in het bijzonder met het agentschap Toerisme Vlaanderen.

REACTIE OP HET ADVIES:

Uit de nota aan de Vlaamse Regering blijkt dat de nieuwe formulering van de missie die de Raad had gesuggereerd, wordt overgenomen. Na suggestie van de Raad zal tevens de relatie met de lokale besturen en federale overheid worden omschreven, een actie “waardig werk” wordt toegevoegd, operationele doelstelling 18.2 wordt aangevuld met toerisme, en een strategische doelstelling 24 over betrokkenheid op mondiale thema's wordt toegevoegd.



2

ADVIES NR. 2
HET DECREET BETREFFENDE PLAN- EN RAP-
PORTERINGSVERPLICHTINGEN VAN LOKALE
BESTUREN
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Geert Bourgeois

ADVIES UITGEBRACHT OP:
2 februari 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De plan- en rapporteringslast binnen het beleidsdomein internationaal Vlaanderen is zeer beperkt. De gemeenten die een convenant gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking hebben gesloten, moeten driejaarlijks een Strategisch Actieplan Ontwikkelingssamenwerking opstellen. De huidige cyclus van drie jaar moet volgens de Raad worden aangepast volgens een andere periodiciteit die aansluit bij de beleidscyclus op lokaal niveau. In lijn met het volgehouden streven van de Vlaamse Regering naar vereenvoudiging kan alleszins geopteerd worden om voortaan de lokale besturen slechts één convenant te laten maken per bestuursperiode.

De Raad maakt de minister tevens attent op een bevraging die over deze problematiek wordt georganiseerd door het "Subsidiariteitsnetwerk van het Comité van de Regio's", nl. het "High Level Group on Administrative Burdens". De Raad spoort de Vlaamse overheid aan om deel te nemen aan deze bevraging. Daarenboven kan Vlaanderen mogelijk gebruik maken van de voorbeelden van goede praktijken die door de Europese werkgroep worden verzameld.

De Raad besluit door zich akkoord te verklaren met de voorgestelde beginse- len ter vereenvoudiging van de plan- en rapporteringsverplichtingen van lokale besturen.

REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering neemt foutief aan dat de Raad pleit voor een aanpassing van de cyclus van het planlastendecreet i.p.v. het conventendecreet. Het secretariaat heeft contact opgenomen met het kabinet om het advies te verduidelijken.



3

ADVIES NR. 3
HET AANVULLEND PROTOCOL BIJ HET
EUROPEES HANDVEST INZAKE LOKALE
AUTONOMIE BETREFFENDE HET RECHT OP
PARTICIPATIE IN DE AANGELEGENHEDEN
VAN LOKALE AUTORITEITEN
(Gezamenlijk met VLABEST)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Geert Bourgeois

ADVIES UITGEBRACHT OP:
28 januari 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raden gaan akkoord met het ontwerp van instemmingsdecreet houdende het aanvullend protocol bij het Europees Handvest inzake lokale autonomie betreffende het recht op participatie in de aangelegenheden van lokale autoriteiten.

De Raden formuleren hierbij wel enkele bedenkingen inzake de voorbehouden die zijn aangetekend bij het oorspronkelijke Handvest (in het bijzonder het voorbehoud bij artikel 8 over het opportuniteitsstoezicht), de rechten van individuele burgers of groepen die uit het Protocol volgen. Deze voorbehouden dateren van 2001 en zijn aan actualisering toe in functie van de Vlaamse bestuurspraktijk die gegroeid is sinds de regionalisering van deze bevoegdheid.

De Raden wijzen tevens op de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel inzake lokale autonomie en het belang van het financieel kader waarin lokale autoriteiten werken, alsook op de lacune in de Memorie van toelichting wat betreft inspraak van de bevolking in verband met grote dossiers met een directe impact op de lokale bevolking.

Ten slotte maken ze de Regering attent op het mogelijke gebruik van het Protocol in communautaire dossiers en het stemrecht voor niet-onderdanen.

REACTIE OP HET ADVIES:

De heer Van Overmeire verwijst in zijn tussenkomst tijdens de parlementaire bespreking op 21 juni 2011 in de Commissie Buitenlands Beleid naar verschillende opmerkingen van de Raden.



4

ADVIES NR. 4
DE WIJZIGING VAN VERSCHILLENDE DECRE-
TEN IN HET KADER VAN DE HERSTRUCTU-
RERING VAN HET AGENTSCHAP TOERISME
VLAANDEREN

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister Geert Bourgeois

ADVIES UITGEBRACHT OP:

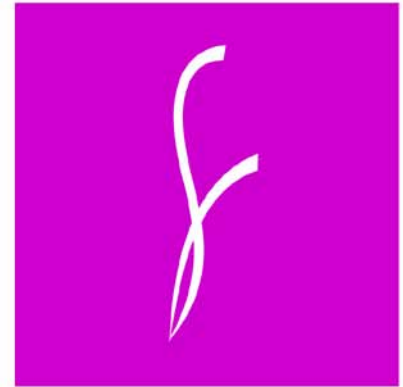
28 januari 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad betreft de gefragmenteerde aanpak van de hervorming van het agentschap Toerisme Vlaanderen. Hij zou liever eerst het globaal strategisch plan zien tot stand komen vooraleer allerhande deelhervormingen op de sporen worden gezet. Het voorontwerp van decreet spoort bovendien niet met de principes van Beter Bestuurlijk Beleid en wijkt af van het principe van "één loket" voor de sector. De Raad vindt de dynamisering van het Raadgevend Comité een stap vooruit, maar formuleert nog enkele bedenkingen bij de samenstelling ervan. De Raad betwijfelt ten zeerste of de wijzigingen uit het voorontwerp van decreet een grote stap vooruit betekenen voor de sector.

REACTIE OP HET ADVIES:

In de nota aan de Vlaamse Regering wordt op enkele opmerkingen van de Raad ingegaan.



toerisme
vlaanderen



ADVIES NR. 5
STRATEGIENOTA ZUID-AFRIKA
(Initiatiefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
/

ADVIES UITGEBRACHT OP:
24 februari 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Aangezien Zuid-Afrika een middeninkomensland is met nog vele ontwikkelingsnoden en een grote ongelijkheid, en gelet op de sleutelrol van Zuid-Afrika op het Afrikaanse continent en op het internationale vlak, meent de Raad dat Vlaanderen met Zuid-Afrika moet blijven samenwerken op het vlak van ontwikkelingssamenwerking. Deze ontwikkelingsrelatie dient echter wel getransformeerd te worden: een partnerschap met een middeninkomensland als Zuid-Afrika, dat bovendien een regionale en internationale speler van belang is, vergt immers een specifieke aanpak.

Met het oog op deze transformatie zijn volgende drie elementen volgens de Raad essentieel in de strategienota Zuid-Afrika. In de eerste plaats moet de strategienota Zuid-Afrika inspelen op de sleutelrol die Zuid-Afrika speelt op het Afrikaanse continent en op het internationale vlak. Het is daarom wenselijk om meer te investeren in subregionale en trilaterale ontwikkelings- en internationale samenwerking tussen de Vlaamse partnerlanden in Zuidelijk Afrika.

In de tweede plaats moet de strategienota Zuid-Afrika volgens de Raad een omslag realiseren door de stap te zetten naar een breder partnerschap dat niet alleen aandacht heeft voor de zuivere ontwikkelingsrelatie met Zuid-Afrika, maar ook voor flankerende samenwerkingsvormen met Zuid-Afrika, bv. i) ondernemerschap, handel en industrie, (ii) cultuur, toerisme en uitwisseling, alsook (iii) onderwijs, onderzoek en wetenschap. Hij wijst erop dat er reeds diverse samenwerkingsinitiatieven bestaan in deze domeinen, maar dat er een coherente visie ontbreekt die tegelijkertijd voor continuïteit in de samenwerking met Zuid-Afrika kan zorgen. De uitvoering van het algemeen samenwerkingsakkoord en de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking functioneren momenteel grotendeels naast elkaar. Indien men, zoals Zweden, werkt met een bredere strategienota die niet enkel focust op ontwikkelings-samenwerking, kan men volgens de Raad tot een coherenter beleid komen inzake samenwerking met Zuid-Afrika dat bovendien recht doet aan de trans-

formatie van het partnerschap. Een breder partnerschap met Zuid-Afrika omvat niet alleen een verbreding van de domeinen, maar tevens een bijhorende verbreding van de betrokken actoren.

Ten slotte vraagt de Raad om duidelijke keuzes en een sterke focus in te bouwen in de ontwikkelingssamenwerking met Zuid-Afrika. Enkele niches waarin de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking een meerwaarde kan betekenen en die aansluiten op de Zuid-Afrikaanse beleidsprioriteiten, kunnen behouden blijven. Bovendien moet het wegwerken van de grote ongelijkheid in Zuid-Afrika en capaciteitsopbouw volgens de Raad de rode draad zijn in de strategienota Zuid-Afrika. Aangezien donoren weinig financiële hefboomen hebben om Zuid-Afrika te sturen, zijn persoonlijke vertrouwensrelaties cruciaal om te komen tot een werkelijk partnerschap. In dit kader wijst de Raad op het tekort aan menskracht aan Vlaamse zijde, vooral op het terrein.

REACTIE OP HET ADVIES:

Het jaarrapport van 11.11.11. verwijst naar dit advies. In de Commissie Buitenlands Beleid gaf de Raad een toelichting over dit advies op 10 mei 2011. Mevrouw Pehlivan verwijst op 29 maart 2011 in haar tussenkomst bij de vraag om uitleg van de heer Hendrickx aan de minister-president over de Universele Periodieke Evaluatie naar aanbevelingen van de Raad.



6

ADVIES NR. 6
ONTWERP VAN VLAAMS HERVORMINGS-
PROGRAMMA **EUROPA 2020**
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
2 maart 2011

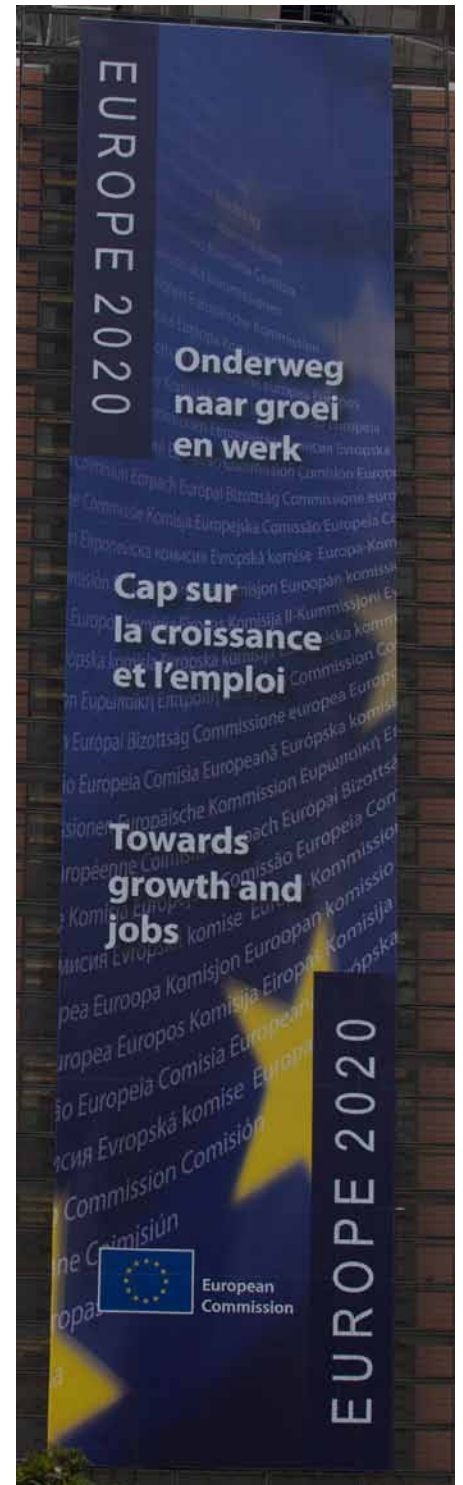
KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad vindt het een goede aanpak om de Europa 2020-strategie te vertalen naar Vlaanderen, gelet op de enorme impact die Europa heeft op het Vlaams beleid. Door de veelheid van vermelde acties en beleidsvoornemens in het ontwerp van Vlaams Hervormingsprogramma Europa 2020 (VHP) heeft de Raad echter soms de indruk dat duidelijkere keuzes over de prioriteit die aan bepaalde acties zal gegeven worden nodig zijn, gelet op de beperkte budgettaire ruimte waarover de Vlaamse Regering momenteel beschikt.

De Raad stelt vast dat het VHP zeer nauw aansluit bij het programma van Vlaanderen in Actie en het Pact 2020. Dit draagt bij tot de beleidscoherentie en het betekent tevens dat het draagvlak bij het brede middenveld dat werd opgebouwd binnen het Pact 2020 ook het VHP kan ondersteunen. Het is belangrijk om bij de uitvoering en de voortgangsbewaking van het VHP dit draagvlak te handhaven en op geregelde tijdstippen voeling te houden met het middenveld en de lokale besturen over de bereikte resultaten, o.m. naar aanleiding van een tussentijdse evaluatie.

Hij stelt vast dat in het VHP weinig specifieke acties zijn opgenomen met betrekking tot de internationale uitdagingen waarvoor Vlaanderen staat en dat die niet in detail zijn uitgewerkt. Hoewel het VHP is geïnspireerd door de EU 2020-strategie en vertrekt van de vaststelling van een geglobaliseerde economie, is de Raad van oordeel dat de Vlaamse overheid voor zichzelf eigenlijk ook een doorbraak inzake internationalisering zou moeten formuleren. Dit moet ze tevens vertalen naar acties die gericht zijn op het buitenland, in het bijzonder op het internationaal ondernemen, om uitvoering te geven aan het VHP.

REACTIE OP HET ADVIES:
/



7

ADVIES NR. 7
VERDRAG BETREFFENDE MARITIEME ARBEID
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Philippe Muyters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
3 maart 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Het Verdrag heeft volgens de Raad het potentieel om niet alleen de arbeidsvoorwaarden en –omstandigheden voor meer dan 1,2 miljoen zeevarenden te verbeteren, het ondersteunt tevens de economische belangen van Vlaanderen door oneerlijke concurrentie te bestrijden. Het Verdrag biedt immers een instrument aan de havencontrolediensten om erop toe te zien dat buitenlandse schepen die onze havens aandoen, aan dezelfde voorwaarden inzake maritieme arbeid voldoen. De Raad verwelkomt de klemtoon op toezicht en handhaving in het Verdrag opdat een “level playing field” kan worden gecreëerd met het oog op het tegengaan van substandaard schepen. Tevens draagt het Verdrag bij tot de harmonisatie van wetgeving, hetgeen de Raad verwelkomt.

De Raad hoopt dat België zo snel mogelijk partij wordt bij het Verdrag, conform de EU-oproep tot snelle ratificatie. Ten slotte vraagt hij om de Memorie van Toelichting op een aantal punten aan te passen en te actualiseren o.m. met betrekking tot de instelling van een klachtenprocedure.

REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering onderschrijft de beleidsconclusies van de Raad, maar gaat niet in op de drie voorstellen tot wijziging van de memorie van toelichting.



8

ADVIES NR. 8 PROTOCOL TOT WIJZIGING VAN HET PROTO- COL BETREFFENDE DE **OVERGANGSMAATRE- GELEN** BIJ HET **VERDRAG VAN LISSABON**

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
4 maart 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met het ontwerp van decreet houdende instemming met het Protocol tot wijziging van het aan het Verdrag betreffende de Europese Unie, het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie gehechte protocol betreffende de overgangsmatregelen.

Hij roept de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement tevens op zich in te spannen om de nodige intern Belgische samenwerkingsakkoorden te sluiten en/of het bestaande aan te passen, zodat alle instellingen de vernieuwingen van het Verdrag van Lissabon ten volle kunnen valoriseren. In een interparlementair samenwerkingsakkoord dienen onder meer de informatievoorziening aan deelstatelijke parlementen en de modaliteiten voor die parlementen om deel te nemen aan het bezwaarrecht van parlementen bij verdragswijzigingen op basis van artikel 48, lid 7, van het Verdrag betreffende de Europese Unie geregeld te worden. Het Samenwerkingsakkoord van 1994 dient tevens aangepast te worden en/of aangevuld te worden door een nieuw, met name om de formele inbreng van de deelstaten in de vertegenwoordiging, standpuntbepaling en stemming van België in de Europese Raad te garanderen.

REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering geeft louter een samenvatting van het advies. De heer Diependaele verwijst in zijn tussenkomst tijdens de parlementaire bespreking in de Commissie Buitenlands Beleid van 14 juni 2011 naar het advies.



9

ADVIES NR. 9
DE STABILISATIE- EN ASSOCIATIEOVEREENKOMST MET SERVIË

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:

9 maart 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad sluit zich aan bij het ontwerp van regeringsbeslissing. Hij wijst hierbij naar het belang van de stabilisatie- en associatieovereenkomsten (SAO) die de EU en haar lidstaten sluiten met de landen van de Balkan, die bovendien ook betrekking hebben op domeinen waarvoor het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap bevoegd zijn. Vlaanderen hecht belang aan een goede samenwerking met de landen van de Westelijke Balkan, zoals blijkt uit de Vlaamse Beleidsnota Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking 2009-2014 en de projecten die Vlaanderen ondersteunt in Centraal- en Oost-Europa.

De Raad concludeert dat vooral het engagement van de Servische politici om actief te werken aan hervormingen en de regionale twisten te overbruggen, de sleutel tot een succesvolle tenuitvoerlegging van de SAO zal vormen. De Raad drukt de hoop uit dat de EU blijft

ijveren voor doorgedreven hervormingen en een volledige samenwerking met het Internationaal Tribunaal voor voormalig Joegoslavië. Het welslagen van de SAO in Servië is niet enkel belangrijk voor de toekomst van de Balkanregio, maar eveneens voor de geloofwaardigheid van het buitenlands beleid van de Europese Unie.

De Raad pleit tevens voor een actieve invulling van een Vlaams bilateraal buitenlands beleid met de landen van de Westelijke Balkan. Hij is er van overtuigd dat dit ook kansen biedt voor Vlaanderen.

REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering geeft louter een samenvatting van het advies. De heer Van Overmeire verwijst in zijn tussenkomst tijdens de parlementaire bespreking in de Commissie Buitenlands Beleid van 18 oktober 2011 naar het advies.

10

ADVIES NR. 10
EU-PARTNERSCHAPSOVEREENKOMST -EN SAMENWERKINGSOVEREENKOMST MET MONGOLIË EN IRAK

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:

18 mei 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met zowel het ontwerp van decreet houdende instemming met de Kaderovereenkomst inzake een partnerschap en samenwerking tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Mongolië, anderzijds als met het voorontwerp van decreet houdende instemming met de partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Irak, anderzijds.

Hij verwelkomt dat snel werk wordt gemaakt van het ratificatieproces. Deze akkoorden beogen naast handel ook samenwerking op andere domeinen zoals mensenrechten, cultuur, gerechtelijke samenwerking, milieu, toerisme, onderwijs, enz. Dit laat de EU toe om met Mongolië en Irak strategische allianties te vormen.

De Raad spoort de Vlaamse Regering aan om ten volle de mogelijkheden van deze akkoorden te onderzoeken en te benutten.

REACTIE OP HET ADVIES:

/



ADVIES NR. 11
HET VLAAMS WAPENHANDELDECREET

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
18 mei 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Hoewel Vlaanderen sinds 2003 bevoegd is voor de in-, uit- en doorvoer van militaire goederen was er tot hiertoe geen eigen Vlaams decreet. Het Vlaams wapenhandeldecreet beantwoordt dus aan een dringende nood tot het reguleren van de eigen Vlaamse bevoegdheid ter zake. Het komt bovendien tegemoet aan de aanbeveling van de Raad van State om een gewestelijk decreet uit te werken i.p.v. de federale wetgeving aan te passen.

Het wapenhandeldecreet zorgt bovendien voor de omzetting van drie EU-richtlijnen, waarvan de omzettingsdatum voor twee richtlijnen al overschreden is. De Raad hoopt dat de deadline voor de omzetting van richtlijn 2009/43/EG, nl. 30 juni 2011, nog wordt gehaald en beklemtoont het belang van een tijdige tenuitvoerlegging van Europese wetgeving.

Wat de inhoud van het wapenhandeldecreet betreft, kan de Raad in grote mate instemmen met het voorliggend ontwerp. Hij benadrukt de rol die een goede regulering van wapenhandel speelt in een coherent beleid inzake mensenrechten en conflictpreventie.

Hij vraagt tevens dat de Vlaamse Regering aandacht heeft voor de impact van sommige bepalingen uit het decreet op de concurrentiepositie van Vlaamse bedrijven ten opzichte van bedrijven uit andere EU-lidstaten. Hij pleit ervoor om te streven naar een Europees "level playing field".

De Raad signaleert in dit advies enkele belangrijke bezorgdheden. Hij werpt o.m. vragen op bij de juridische haalbaarheid en werkbaarheid van de wederuitvoerverbintenis voor de administratie en de bedrijven. Hij vraagt om enkel een wederuitvoerverbintenis te eisen wanneer het land van eindgebruik geen lid is van het Wassenaar

Arrangement. De Raad vraagt tevens om de Vlaamse bijkomende criteria bij uit- en doorvoer beter toe te lichten in de Memorie van Toelichting. Hij is van oordeel dat het aangewezen is dat het Vlaams Parlement bij de bespreking van onderhavig dossier beschikt over de (voorlopige) lijst van civiele vuurwapens en voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel waarvan de in-, uit- en doorvoer en de overbrenging verboden zijn.

Inzake civiele vuurwapens wijst de Raad er o.m. op dat bij de vaststelling van de lijst van civiele vuurwapens, onderdelen, toebehoren en munitie die in-, uit- en doorgevoerd en overgebracht kunnen worden zonder vergunning speciale aandacht dient te gaan naar de vuurwapens met historische, folkloristische of decoratieve waarde. Bovendien stelt hij de vraag of het element "toebehoren" niet beter geschrapt wordt in de artikelen die betrekking hebben op de vergunningsplicht.

De catch-all bepaling is een middel om te kunnen ingrijpen wanneer het verhandelen van (nog) niet vergunningsplichtige goederen veiligheidsrisico's kan stellen. De Raad vraagt dat de administratie een openbare evolutieve lijst opstelt met de algemene categorieën van goederen die volgens de nieuwe bepaling onder de catch-all clause vallen als richtinggevend instrument. Wat betreft de rapportering over de Vlaamse transit, vraagt de Raad duidelijke afspraken te maken met de federale overheid om de bepalingen inzake de rapportering over transit te realiseren.

REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering gaat in op diverse suggesties en vragen van de Raad en neemt o.m. het voorstel van de Raad i.v.m. wederuitvoerverbintenis over. Op 6 maart 2012 gaf de secretaris toelichting bij het advies in de hoorzitting van het Vlaams Parlement.

12

ADVIES NR. 12

ONTWERP VAN BESLUIT TOT VASTSTELLING VAN DE VOORWAARDEN WAARONDER **INVESTERINGSSUBSIDIES** KUNNEN WORDEN TOEGEKEND AAN **TOERISTISCHE LOGIEZEN** (Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister Geert Bourgeois

ADVIES UITGEBRACHT OP:

25 mei 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad geeft een negatief advies over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de voorwaarden waaronder investeringssubsidies kunnen worden toegekend aan toeristische logiezen. Hij wijst de voorgestelde wedstrijdformule af omdat die volgens hem onvoldoende stimulansen geeft aan de toeristische ondernemer om te investeren en hij bedenkingen heeft bij de toepassing van dergelijke procedure. Hij heeft tevens twijfels over het gevolg dat aan dit advies zal worden gegeven, gelet op de parallelle adviesaanvraag bij de Raad van State.

REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering geeft aan dat op vraag van de Raad de wedstrijdformule wordt geschrapt.



13

ADVIES NR. 13
INSTEMMINGSDECREET BETREFFENDE
HET VERDRAG VAN DE RAAD VAN EUROPA
INZAKE TOEGANG TOT OFFICIËLE DOCUMENTEN

(Gezamenlijk met VLABEST)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
20 juli 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De SARiV en VLABEST gaan akkoord met het ontwerp van instemmingsdecreet. Zij onderlijnen het positieve palmares van de Vlaamse overheid inzake openbaarheid van bestuur. Het Verdrag zal voor Vlaanderen weinig veranderen, omdat de Vlaamse regelgeving reeds tegemoet komt aan de erin vervatte bepalingen.

REACTIE OP HET ADVIES:

/

De Raden vragen dat Vlaanderen desondanks opnieuw een tandje bijzet en nu ook een voortrekkersrol gaat opnemen op het vlak van actieve openbaarheid en openbaarheid van bestuur in de ruime betekenis van het woord, in het bijzonder met aandacht voor een open beleidscultuur en maximale gegevensdeling. Ten slotte formuleren de Raden nog enkele bedenkingen inzake de verdere implementatie van dit Verdrag, zoals de communicatie over dit verdrag en de uitzonderingsgronden, evenals de opvolging van de werkzaamheden van de "Groep van specialisten".



14

ADVIES NR. 14

DERDE **PROTOCOL** BIJ DE EUROPESE
KADEROVEREENKOMST INZAKE GREN-
OVERSCHRIJDENDE SAMENWERKING
BETREFFENDE **EUROREGIONALE SAMEN-
WERKINGSVERBANDEN**

(Gezamenlijk met VLABEST)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:

20 juli 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raden gaan akkoord met het ontwerp van instemmingsdecreet. Zij stellen vast dat het Protocol weinig verandert aan het huidig Benelux en Europees kader voor de ontwikkeling van grensoverschrijdende samenwerking, dat reeds beschikbaar is voor Vlaanderen en de lokale besturen. De Raden vinden het toch een goede zaak dat de Vlaamse Regering snel werk maakt van de goedkeuring ervan en wijzen op de nieuwe mogelijkheden die dit rechtskader biedt voor de samenwerking met de landen van de Raad van Europa die nog geen lid zijn van de Europese Unie, o.m. in het kader van het aangekondigd Vlaams beleid ten aanzien van de landen van de Westelijke Balkan.

REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering geeft louter een samenvatting van het advies. In de Commissie Buitenlands Beleid lag op 24 januari 2012 het ontwerp van instemmingsdecreet voor.



15

ADVIES NR. 15
FACULTATIEF **PROTOCOL** BIJ HET VERDRAG
TEGEN **FOLTERING** EN ANDERE WREDE, ON-
MENSELIJKE OF ONTERENDE BEHANDELING
OF BESTRAFFING
(Gezamenlijk met SARWGG)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
25 juli 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Het Protocol vormt een versterking van het internationaal toezicht op de eerbiediging van de mensenrechten, waaronder het verbod tegen foltering. Het Protocol stelt een dubbel toezichtsmechanisme in op de rechten van gedetineerde mensen. Het is voornamelijk een preventief instrument in de strijd tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandeling of bestraffing dat werkt via een duaal en complementair systeem van regelmatige inspecties of bezoeken aan detentieplaatsen door een internationaal orgaan en nationale organen.

De Raden gaan akkoord met het ontwerp van decreet houdende instemming met het facultatief protocol bij het verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandeling of bestraffing. De Raden wijzen erop dat het Protocol evenzeer van toepassing kan zijn op geïnterneerden, de sector van personen met een handicap, de ouderenzorg, algemene ziekenhuizen, enz.

Ze roepen de Vlaamse Regering op om bij te dragen tot een snelle totstandkoming van een performant nationaal toezichtsmechanisme. Ze pleiten tevens voor afstemming tussen de verschillende Vlaamse, nationale, Europese en internationale toezichtsmechanismen.

REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering geeft louter een samenvatting van het advies en gaat niet in op de talrijke suggesties van de Raden. De heer Hendrickx stelde naar aanleiding van het advies op 18 oktober 2011 een parlementaire vraag over het accrediteren van een Vlaamse vertegenwoordiger bij de VN.



16

ADVIES NR. 16 WIJZIGING EN OPHEFFING VAN VERSCHILLENDE DECRETEN INZAKE ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
27 juli 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad sluit zich aan bij de vooropgestelde wijzigingen van het kaderdecreet die (i) voor afstemming zorgen van het beleid gemeentelijke ontwikkelings-samenwerking op het planlastendecreet (zie advies 2011/2) en dit beleid integreren in het kaderdecreet, (ii) het beleid inzake ontwikkelingseducatie integreren in het kaderdecreet, (iii) enkele begrippen uit het kaderdecreet actualiseren, en (iv) technische wijzigingen doorvoeren. De Raad vindt het een gemiste kans dat het decreet microfinanciering, hoewel het werd aangepast aan het Rekendecreet, niet werd geïntegreerd in het kaderdecreet.

Zowel de uitwerking van het impulsbeleid inzake gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking als ontwikkelingseducatie heeft nog uitwerking via uitvoeringsbesluiten. De Raad vraagt met aandrang dat de sector en de gemeenten hierbij worden betrokken. Hij had ook graag kennis genomen van deze uitvoeringsbesluiten om deze in samenhang met het voorontwerp van decreet te kunnen analyseren.

Ten slotte stelt hij vast dat men er niet voor heeft gekozen om het kaderdecreet aan een inhoudelijke en diepgaande reflectie te onderwerpen. Hij vindt dit een gemiste kans en herhaalt de reeds geformuleerde aanbevelingen hiertoe uit zijn Quo Vadis-Advies (zie advies 2009/26).

REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering gaat beperkt in op het advies. Na suggestie van de Raad wordt het decreet microfinanciering geïntegreerd in het kaderdecreet.



KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad wil met dit advies bijdragen tot het stimuleren van het internationaal ondernemen in Vlaanderen. Hij formuleert daartoe een aantal beleidsaanbevelingen gericht aan de Vlaamse Regering. Hij behandelt in dit advies echter niet het gehele flankerend beleid dat noodzakelijk is om tot een brede welvaart te komen. Hij focust op het stimuleren van internationaal ondernemen omwille van het potentieel daarvan om bij te dragen tot maatschappelijke welvaart en welzijn. Dit betekent echter niet dat hij de problematiek van de kostencompetitiviteit van Vlaamse ondernemingen miskent. Hij focust echter op de specifieke aspecten van internationaal ondernemen die binnen zijn eigen bevoegdheidsveld “internationaal ondernemen” vallen en waarvoor de Vlaamse overheid een belangrijke rol kan spelen, omdat ze daartoe zelf over de bevoegdheden beschikt.

Vanuit een probleemschets, een analyse van zes economische trends op wereldvlak (i) een herbalancering van de wereldeconomie, (ii) nieuwe productiviteitswinsten voor groei, (iii) duurzaamheid, (iv) het mondiale netwerk, (v) meer ondernemingen die internationaliseren en anders internationaliseren, en (vi) een nieuwe rol voor overheden, en van de beleidsinstrumenten van de Vlaamse overheid formuleert de Raad in dit advies strategische aanbevelingen voor het internationaal ondernemen in Vlaanderen.

Deze zes mondiale economische trends leiden tot niet te verwaarlozen verschuivingen in de sociaaleconomische structuren en in de wereldeconomie. Vlaanderen moet zich hieraan aanpassen. De Raad richt zich in dit advies op de aanpassingen die volgens hem zouden moeten gebeuren aan het overheidsbeleid om Vlaanderen op een gepaste wijze hierop te laten anticiperen. Uit zijn analyse komen twee samenhangende centrale boodschappen naar voren. Enerzijds benadrukt hij de nood aan een globale strategie voor ondernemen in Vlaanderen met in het bijzonder aandacht voor internationaal ondernemen en de ontwikkeling van een gepast en coherent instrumentarium om dit beleid te ondersteunen met acties in het bijzonder gericht op kmo's. Anderzijds acht hij het wenselijk dat, gezien de complexiteit van het onderwerp “internationaal onderne-

men” en de veelheid aan betrokken actoren, meer coördinatie plaatsvindt en dat er een duidelijke trekker binnen het Vlaams overheidsapparaat wordt aangeduid voor het uittekenen van het beleid.

Om deze twee centrale boodschappen te concretiseren formuleert de Raad zijn aanbevelingen voor twee aspecten van internationaal ondernemen die voor hem momenteel van vitaal belang zijn, nl. het verhogen van het aantal bedrijven die internationaal actief zijn en het versterken van de inspanningen om buitenlandse investeringen aan te trekken. Deze worden ondersteund door aanbevelingen die voor beide aspecten relevant zijn en ertoe moeten bijdragen dat internationaal ondernemen meer coherent en gecoördineerd wordt aangepakt door het “Team Vlaanderen”.

De Raad wil met deze aanbevelingen een bijdrage leveren aan een betere visievorming op internationaal ondernemen in Vlaanderen en hoopt dat dit advies er toe zal bijdragen dat in het kader van de verdere uitvoering van Vlaanderen in Actie (ViA) en het Pact 2020 sterker werk wordt gemaakt van het internationaal ondernemen in Vlaanderen.

Aanbevelingen voor de internationalisering van Vlaamse ondernemingen:

- Om meer ondernemingen te doen internationaliseren:

De Raad benadrukt het belang van een proactieve aanpak van ondernemingen met potentieel om te internationaliseren. Dit start bij de bewustmaking van het belang van internationalisering bij alle relevante actoren, maar uit zich ook in de ontwikkeling van specifieke instrumenten voor bepaalde doelgroepen van ondernemingen. Verder worden ondernemingen gestimuleerd om te internationaliseren door meer coherentie en kritische massa te bereiken met de financieringsprogramma's en door sterker de link te stimuleren tussen internationalisering en een breed innovatieconcept.

- In opkomende markten:

De Raad pleit ervoor om meer te investeren in economische en commerciële diplomatie in de groeiemarkten, in partnerschapsprojecten en lerende netwerken van bedrijven, alsook in netwerken van Vlaamse bedrijven met bedrijven uit

ontwikkelingslanden.

Aanbevelingen voor het aantrekken van buitenlandse investeringen:

- Uit groeilanden:

Ook voor het aantrekken van investeringen vindt de Raad het belangrijk om te streven naar meer coherentie en samenwerking tussen de verschillende actoren in de economische en commerciële diplomatie in de groeiemarkten.

- Met een strategisch karakter en/of in strategische sectoren:

Om investeringen aan te trekken in strategische sectoren, en zo bij te dragen tot de Vlaamse welvaart en groei, moet Vlaanderen meer gebruik maken van zijn unique selling proposition en slimme specialisatiestrategieën. Dit zou ondersteund moeten worden door te investeren in contacten met buitenlandse strategische clusters.

- Ingebed in Vlaanderen:

Om buitenlandse investeringen te laten bijdragen tot de Vlaamse welvaart en groei moeten ze ingebed zijn in Vlaanderen. Dit kan volgens de Raad onder meer door de contacten van die buitenlandse investeerders met lokale ondernemingen en onderzoeksinstituten te bevorderen. Om bij te dragen tot de duurzaamheid van de investeringen en om uitbreidingen van hun netwerk in Vlaanderen te bevorderen, moet de Vlaamse overheid ook blijven investeren in haar relaties met bestaande buitenlandse investeerders.

Aanbevelingen voor het Team Vlaanderen:

Het team Vlaanderen omvat iedereen die zich in Vlaanderen inzet voor internationaal ondernemen. De Raad gebruikt het woord "team" om de samenwerking tussen de verschillende actoren te benadrukken.

- Samenwerking binnen de Vlaamse overheid en tussen overheden:

Volgens de Raad zouden het beleid en de instrumenten inzake internationaal ondernemen moeten voortvloeien uit de ontwikkeling van een globale strategie voor ondernemen met een belangrijk luik internationaal ondernemen. Op die manier zouden de relevante Vlaamse agentschappen zich achter een gemeenschappelijke visie kunnen scharen en zo tot meer samenwerking

komen. De Raad pleit er tevens voor dat de Vlaamse ministers zich samen met de vertegenwoordigers in het buitenland inzetten voor de economische en commerciële diplomatie en dat er meer afstemming en overleg plaats vindt tussen de verschillende vertegenwoordigers in het buitenland.

- Samenwerking met het middenveld en private actoren:

De Raad pleit voor meer overleg en samenwerking tussen de verschillende overheidsactoren en (de vertegenwoordigers van) het bedrijfsleven om de kwaliteit van het beleid en de instrumenten te verbeteren en dubbel werk te vermijden.

- Bredere promotie van Vlaanderen:

De Raad wil de Vlaamse overheid, in lijn met zijn eerdere adviezen, stimuleren om haar inspanningen verder te zetten voor een gestroomlijnde Vlaamse imagostrategie die de economische aantrekkingskracht van Vlaanderen ondersteunt.

- Klantgerichte dienstverlening:

De Raad pleit ervoor dat de ondersteuningsinstrumenten van de Vlaamse overheid voortvloeien uit een gecoördineerde strategie voor internationaal ondernemen in Vlaanderen. Verder levert de Vlaamse overheid voor de ondersteuning van ondernemingen, in partnerschap met de bedrijfsorganisaties en andere private actoren, op proactieve basis diensten op maat van de onderneming, aangepast aan het type ondernemer, de aard van de onderneming en de sector waarin ze actief is, alsook aan de soort internationalisering. De dienstverlening groeit tevens mee met de onderneming. Ze wordt ook geëvalueerd ten aanzien van de behaalde resultaten.

- Netwerken:

De Raad onderstreept het stijgend belang van netwerken voor de internationalisering van ondernemingen. Hij ziet een faciliterende rol voor de Vlaamse overheid bij de creatie van netwerken van ondernemingen voor het delen van informatie en het stimuleren van samenwerking en partnerschappen.

- Ondernemerschap in het internationaliseringsbeleid en onderwijs:

De Raad pleit ervoor dat (internationaal) ondernemerschap een ster-

kere plaats krijgt in het onderwijs en opleiding. Dit zou zich enerzijds moeten uiten in meer aandacht voor ondernemerschap in het onderwijs en anderzijds in het stimuleren van een internationale attitude. Daarnaast zouden ondernemingen nog beter geïnformeerd moeten worden over de ondersteuning en begeleiding die ze kunnen krijgen van de overheid of van bedrijfsorganisaties, gericht op het verwerven van meer kennis nodig voor een succesvolle internationalisering. In haar ondersteuningsprogramma's zou de Vlaamse overheid volgens de Raad sterker de nadruk moeten leggen op de ontwikkeling van vaardigheden die noodzakelijk zijn voor internationale ondernemers.

REACTIE OP HET ADVIES:

De minister-president reageerde op 4 oktober 2011 per brief. Hij is verheugd over het initiatief van de SARIv en is het met vele beleidsaanbevelingen eens. De formulering van nieuwe ideeën die momenteel nog niet op de radar van de Vlaamse Regering staan, lijken hem het interessantste. Hij vraagt een overleg met de werkgroep die het advies voorbereidde. Op 7 december 2011 vond dit overleg plaats.

Raadsleden Leo Sleuwaegen en Luc Vandenbroucke werden geïnterviewd in Trends, op Kanaal Z en in het programma "de Vrije Markt". Op 21 september 2011 verscheen er een interview met beleidsmedewerkster Roos Van de Cruys op de Expertendatabank.be. Het secretariaat besprak het advies op 6 oktober 2011 met het Enterprise Europe Network Vlaanderen en op 18 januari 2012 met VKW Metena. De heer Sabbe verwijst op 11 oktober 2011 naar het advies in zijn parlementaire vraag over de recente handelsmissie naar de Verenigde Staten. Het SERV-advies "Doorgroei van ondernemingen met behoud van beslissingscentrum in Vlaanderen" vat in het hoofdstuk internationalisering het advies van de SARIv samen. Geert Janssens vermeldt enkele aanbevelingen uit het advies in "Ondernemen in een veranderende wereld", VKW Metena Beleidsnota, (2012), 55, p. 6.



ADVIES NR. 18
MEDEDELING VAN DE EUROPESE COMMISSIE
OVER RIO+20

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
14 september 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad is van oordeel dat de Mededeling van de Europese Commissie niet voldoende evenwichtig is opgesteld. Hij vraagt dat de Vlaamse overheid binnen de Europese standpuntbepaling en binnen het Rio+20-proces ijvert voor een meer evenwichtige benadering van de twee hoofdthema's, nl. groene economie én het versterken van het institutioneel raamwerk voor duurzame ontwikkeling. Binnen het kader van de groene economie moet voldoende aandacht gaan naar het perspectief van duurzame ontwikkeling en armoedebestrijding. Een meer evenwichtig Europees standpunt zou tegemoet komen aan de noden en bekommernissen van de andere onderhandelingspartners en dus bijdragen tot het welslagen van Rio+20.

De Raad beklemtoont dat er ook op Vlaams niveau nood is aan een denkproces over het internationale institutionele kader voor duurzame ontwikkeling en vraagt de Vlaamse overheid te waken over zeven uitgangspunten binnen de Europese standpuntbepaling en binnen het Rio+20-proces. In de eerste plaats vraagt de Raad om het hernieuwen van het politieke engagement en het versterken van monitoringmechanismen hoog op de agenda van Rio+20

te plaatsen. In de tweede plaats vraagt hij de "form follows function"-benadering op te nemen in de onderhandelingen over het institutioneel kader. In de derde plaats moet Rio+20 bijdragen tot het versterken van het institutioneel kader voor duurzame ontwikkeling in het algemeen en zich dus niet beperken tot milieugovernance. In de vierde plaats pleit de Raad voor de nodige terughoudendheid m.b.t. het creëren van nieuwe (VN-)infrastructuren op Rio+20. De bestaande infrastructuur kan verbeterd, gerationaliseerd en meer gecoördineerd worden. Als vijfde uitgangspunt wijst de Raad op het belang van de responsabilisering van de regio's, de staten, de subnationale entiteiten en de lokale overheden ten aanzien van duurzame ontwikkeling. Ten slotte moet het debat inzake institutionele architectuur op Rio+20 ook bijdragen tot het beter aansluiten van het beleid op wetenschappelijk onderzoek, alsook duidelijkheid scheppen over de financiering van duurzame ontwikkeling.

REACTIE OP HET ADVIES:

Op 3 oktober 2010 stelde beleidsmedewerkster Eva Haeveers het advies voor op het stakeholderforum Rio+20 en op vraag van de Beleidscel Duurzame ontwikkeling gaf zij mee vorm aan de werkgroep rond het institutioneel kader voor duurzame ontwikkeling.



RIO+20
United Nations
Conference on
Sustainable
Development

19

ADVIES NR. 19 HET STABILITEITSMECHANISME VOOR DE EURO

(gezamenlijk met SERV)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
14 september 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De SERV en SARIv gaan akkoord met het ontwerp van instemmingsdecreet met het Europees Stabiliteitsmechanisme. Ze formuleren hierbij twee algemene opmerkingen. Enerzijds vragen ze de Vlaamse Regering om werk te maken van intra-Belgische afspraken over de betrokkenheid van Vlaanderen bij de besluitvorming in de Europese Raad. Ze suggereren ook om de adviesraden frequenter en sneller te raadplegen over belangrijke Europese dossiers. Specifiek voor het Europees Stabiliteitsmechanisme wijzen ze op het belang van de compatibiliteit van de macro-economische aanpassingsprogramma's die door het Europees Stabiliteitsmechanisme vereist worden en andere eisen en toezicht van de EU op het economisch en budgettair beleid van de lidstaten. De impact van dit Europees toezicht op het beleid van de lidstaten zal volgens beide Raden in de toekomst nog toenemen.

REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering geeft louter een samenvatting van het advies.



20

ADVIES NR. 20

STATUUT VAN HET INTERNATIONAAL AGENTSCHAP VOOR **HERNIEUWBARE ENERGIE**
(Gezamenlijk met Minaraad)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Van den Bossche

ADVIES UITGEBRACHT OP:
16 september 2011



KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Minaraad en de SARiV gaan akkoord met het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Statuut van IRENA. De Raden vragen in de eerste plaats dat België snel toetreedt tot IRENA. Hiervoor zijn er verschillende argumenten.

In de eerste plaats is er het symbolische belang van de toetreding tot een agentschap dat zich exclusief richt op hernieuwbare energie. In de tweede plaats is het aandeel hernieuwbare energie in België en Vlaanderen op dit moment relatief laag en de Raden zijn van mening dat het lidmaatschap van IRENA België en Vlaanderen de gelegenheid biedt om de ontwikkeling van hernieuwbare energietechnologieën op de voet te volgen. Ze pleiten daarom voor een actief lidmaatschap. In de derde plaats wijzen ze op de kansen die IRENA biedt inzake de uitvoer van hernieuwbare energietechnologieën.

De Raden zijn van mening dat het lidmaatschap van IRENA een meerwaarde kan bieden voor Vlaanderen en België, zowel voor de verdere uitbouw van de eigen expertise op het vlak van hernieuwbare energietechnologieën als wat betreft het in een later stadium uitvoeren van deze technologieën, zowel naar geïndustrialiseerde landen als naar ontwikkelingslanden en de opkomende economieën. De Raden hopen dat IRENA tot een innovatief leiderschap inzake hernieuwbare energie kan komen, wat geen evidentie is, gelet op de diverse en talrijke leden, het relatief beperkte budget en de reeds gevestigde en machtige netwerken van de traditionele energiebronnen.

REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering vat het advies samen en de betrokken ministers geven aan dat zij het dossier een hoge beleidsprioriteit toekennen.

21

ADVIES NR. 21

ONTWERP VAN BESLUIT TOT **WIJZIGING VAN DIVERSE BESLUITEN IN HET KADER VAN DE HERSTRUCTURERING VAN HET AGENTSCHAP TOERISME VLAANDEREN**
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Bourgeois

ADVIES UITGEBRACHT OP:
20 oktober 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met het voorliggend ontwerp van besluit en drukt de wens uit dat de veranderingen, waarvoor hij zelf geen vragende partij was, op een goede wijze worden vormgegeven. Hij hoopt dat bij de veranderingen voldoende aandacht gaat naar de vraag van de sector om een klantvriendelijke ondersteuning te krijgen zowel van het Departement internationaal Vlaanderen als van het agentschap Toerisme Vlaanderen op basis van een transparante en duidelijke taakverdeling, kennis- en informatiedeling, geïntegreerd gebruik van databestanden en een doorgedreven samenwerking.

REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering geeft aan dat aansluitend bij het advies de artikelen 6, 24 en 31 worden gewijzigd.

22

ADVIES NR. 22
REFLECTIE OVER **MENSENRECHTEN** EN HET
VLAAMS INTERNATIONAAL BELEID

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
14 november 2011

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad waardeert ten zeerste het initiatief van de minister-president om een beleidsdocument op te stellen over de integratie van mensenrechten als transversaal thema in de Vlaamse internationale betrekkingen. Om een effectief mensenrechtenbeleid te voeren, zijn volgens de Raad de volgende factoren cruciaal: coherentie, geloofwaardigheid en een aangepast Vlaams instrumentarium. Vanuit het perspectief van coherentie vindt hij het een gemiste kans dat het document niet breed werd overlegd, maar uitsluitend tot stand kwam vanuit het Departement internationaal Vlaanderen. Een geloofwaardig mensenrechtenbeleid is tevens gebaseerd op reciprociteit inzake mensenrechten en openheid over Vlaamse waarden en belangen. Daarnaast moet het ondersteund worden door de nodige middelen en menselijke capaciteit.

De Raad mist in het document een actuele schets van de evolutie in de mensenrechten, alsook een proactieve blik op de verwachte toekomstige mensenrechtenevolutie. De Raad vraagt om het document beter te kaderen in de tijd en het periodiek te actualiseren. Het lijkt hem bovendien aangewezen de acties beter op te lijsten met het oog op monitoring.

De Raad maakt tevens een gedetailleerde bespreking van het document. Hij wijst o.m. op het belang van het evalueren van de Belgische niet-ratificatie van diverse mensenrechtenverdragen. Hij stelt zich tevens vragen bij de keuze van de vier "prioritaire mensenrechtentema's" in het document. Hij vraagt om de bijkomende klemtoon binnen het prioritaire mensenrechtentema "strijd tegen alle vormen van discriminatie", nl. discriminatie van inheemse en nomadische volkeren, te herbekijken. Kinderarbeid moet volgens de Raad ook een prominentere plaats krijgen in het document.

Wat ontwikkelingssamenwerking betreft, geeft het document onvoldoende een totaalbeeld van de initiatieven op het snijvlak van ontwikkelingssamenwerking en mensenrechten. Het document lijst bovendien hoofdzakelijk bestaande initiatieven op zonder daadwerkelijk het kader te herdenken en een duidelijke visie op mensenrechten en ontwikkelingssamenwerking uit te werken. Het document is volgens de Raad wel een stap voorwaarts wat betreft het uitwerken van het selectie criterium "goed bestuur" en het organiseren van een beleidsdialoog via een mensenrechtenseminarie.

Wat betreft het aspect internationale wapenhandel herneemt de Raad een aantal punten uit zijn advies over het nieuw wapenhandeldecreet (advies 2011/11). Inzake internationaal ondernemen legt hij de nadruk op de relatie tussen mensenrechten en maatschappelijk verantwoord ondernemen, alsook op de bijdrage van ondernemingen aan de realisatie van mensenrechten.

REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering geeft aan dat het nieuwe beleidsdocument nu wel is afgestemd met andere beleidsdomeinen. Men voegt een engagement toe omtrent het nieuw verdrag van de Raad van Europa ter preventie en bestrijding van alle vormen van geweld op vrouwen, inclusief huishoudelijk geweld. Kinderarbeid krijgt een belangrijke plaats in het document en de eventuele herschikking van middelen bij een conflict met het partnerland over mensenrechten zal in samenwerking met andere donoren gebeuren. Het Vlaams beleid zal tevens worden afgestemd op de Europese mensenrechtenstrategie. Naar aanleiding van dit advies werd de secretaris van de SARIV uitgenodigd om te zetelen in de focusgroep die zich buigt over de evaluatie van de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind.

WERKPROGRAMMA 2012

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen stelt in overleg met de Vlaamse Regering zijn werkprogramma op en brengt hierover jaarlijks verslag uit voor 15 mei van het volgende jaar aan de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement.

De Raad zal de regelgevingsagenda actief trachten op te volgen. Op basis van de opvolging van de agenda van de Vlaamse Regering kon de Raad reeds volgende dossiers identificeren die waarschijnlijk aanleiding zullen geven tot een adviesaanvraag in 2012:

- Verdrag inzake wederzijdse administratieve bijstand in fiscale aangelegenheden en bijlage A,B en C en Protocol tot wijziging van het Verdrag
- Een groot aantal dubbelbelastingverdragen en overeenkomsten inzake de uitwisseling van fiscale gegevens
- Omzetting richtlijn 2010/24/EU van 16 maart 2010 betreffende de wederzijdse bijstand inzake de invordering van schuldvorderingen die voortvloeien uit belastingen, rechten en andere maatregelen
- Wegvervoeroverdragen
- Luchtvervoeroverdragen
- EU-begrotingspact
- EU-Toetredingsverdrag Kroatië
- EU-Vrijhandelsakkoorden
- Voorontwerp van decreet dat instemt met het regionaal akkoord over de planning van de aardse digitale omroepdienst in Regio 1 en in Iran
- Ontwerp van akkoord tussen het koninkrijk België en de Europese Unie over de voorrechten en immuniteiten van het secretariaat van de Parlementaire Assemblee van de Unie voor de Mediterrane Regio

Op basis van een analyse van de beleidsbrieven voorziet de Raad dat hij in 2012 mogelijk zal adviseren over:

- Nieuw Benelux-verdrag Grensoverschrijdende en Territoriale Samenwerking & Benelux Assemblee
- Vrijhandelsovereenkomsten EU-Centraal-Amerikaanse landen en EU-Andesgemeenschap
- Uitvoeringsbesluiten van het wapenhandeldecreet
- BLEU-investeringsakkoord met Servië
- Strategie voor hulp voor handel
- Instemmingsdecreten met gemengde wegvervoeroverdragen
- Instemming met 75 belastingverdragen
- Goedkeuring van het samenwerkingsakkoord inzake het verbod op en vernietiging van chemische wapens
- Besluit inzake impulsbeleid gemeentelijke Ontwikkelingssamenwerking
- Besluit inzake ontwikkelingseducatie
- Besluit inzake aanpassing waarborg en microfinanciering
- Evaluatie van het decreet reisbureaus en uitvoeringsbesluiten
- Kaderbesluit Toeristische Impulsen - één transparant toeristisch financieringsprogramma

De Raad zal zelf het initiatief nemen om een advies uit te werken over de Vlaamse diplomatie.

BIJLAGEN

1. OVERZICHT ADVIEZEN 2011

ADVIES	DATUM	TITEL	SOORT
2011/1	20/01	Het Vlaams Jeugdbeleidsplan	Advies op aanvraag
2011/2	04/02	Het decreet betreffende plan- en rapporteringsverplichtingen van lokale besturen	Advies op aanvraag
2011/3	04/02	Het aanvullend Protocol bij het Europees Handvest inzake lokale autonomie betreffende het recht op participatie in de aangelegenheden van lokale autoriteiten	Advies op aanvraag
2011/4	04/02	De wijziging van verschillende decreten in het kader van de herstructurering van het agentschap Toerisme Vlaanderen	Advies op aanvraag
2011/5	24/02	Strategienota Zuid-Afrika	Initiatiefadvies
2011/6	02/03	Het ontwerp van Vlaams Hervormingsprogramma Europa 2020	Advies op aanvraag
2011/7	03/03	Verdrag betreffende maritieme arbeid	Advies op aanvraag
2011/8	04/03	Protocol tot wijziging van het protocol betreffende de overgangsmaatregelen bij het Verdrag van Lissabon	Advies op aanvraag
2011/9	11/03	De Stabilisatie- en associatieovereenkomst met Servië	Advies op aanvraag
2011/10	19/05	EU-Partnerschapsovereenkomst – en Samenwerkingsovereenkomst met Mongolië en Irak	Advies op aanvraag
2011/11	19/05	Het Vlaams wapenhandeldecreet	Advies op aanvraag
2011/12	25/05	Het ontwerp van besluit tot vaststelling van de voorwaarden waaronder investeringssubsidies kunnen worden toegekend aan toeristische logiezen	Advies op aanvraag
2011/13	22/07	Instemmingsdecreet betreffende het Verdrag van de Raad van Europa inzake toegang tot officiële documenten	Advies op aanvraag
2011/14	22/07	Het derde Protocol bij de Europese Kaderovereenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking betreffende Euroregionale samenwerkingsverbanden	Advies op aanvraag
2011/15	25/07	Het facultatief protocol bij het verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing	Advies op aanvraag
2011/16	27/07	De wijziging en opheffing van verschillende decreten inzake ontwikkelingssamenwerking	Advies op aanvraag
2011/17	24/08	De bijdrage van internationaal ondernemen aan de welvaart van Vlaanderen. Nieuwe trends en mogelijkheden voor Vlaanderen	Initiatiefadvies
2011/18	14/09	De Mededeling van de Europese Commissie over Rio+20	Advies op aanvraag
2011/19	14/09	Het stabiliteitsmechanisme voor de euro	Advies op aanvraag
2011/20	16/09	Het Statuut van het Internationaal Agentschap voor Hernieuwbare Energie	Advies op aanvraag
2011/21	20/10	Ontwerp van besluit tot wijziging van diverse besluiten in het kader van de herstructurering van het agentschap Toerisme Vlaanderen	Advies op aanvraag
2011/22	14/11	Reflectie over mensenrechten en het Vlaams internationaal beleid	Advies op aanvraag

2. HUISHOUDELIJK REGLEMENT

De Raad stelde een huishoudelijk reglement op dat intussen werd gewijzigd. Het huidige reglement werd goedgekeurd door de nieuw samengestelde Raad op de plenaire vergadering van 2 februari 2012 en omvat volgende bepalingen:

ART. 1.

De vergaderingen worden geleid door de voorzitter van de Raad. Indien de voorzitter verhinderd is, wordt de vergadering geleid door het oudste aanwezige lid van de Raad.

ART. 2.

Een lid kan bij de opening van de vergadering verzoeken om een onderwerp aan de agenda toe te voegen. Bij de opening van de vergadering is er eveneens de mogelijkheid om opmerkingen op het ontwerpverslag te signaleren.

ART. 3.

De secretaris zorgt ervoor dat de uitnodiging met de agenda en de stukken ten minste vier werkdagen voor de vergadering worden toegezonden aan de leden van de Raad. De voorzitter kan bij het opstellen van de agenda bij wijze van uitzondering beslissen dat deze verplichting voor bepaalde stukken niet van toepassing is en motiveert deze keuze op de eerstvolgende vergadering.

ART. 4.

§ 1. Een lid dat verhinderd is een vergadering van de Raad bij te wonen, deelt dit tijdig mee aan het secretariaat.

§ 2. Voor de leden, aangeduid als vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld, werden door de Vlaamse Regering plaatsvervangers aangeduid. Zij beschikken ook over stemrecht. De betrokken vertegenwoordigers die zich wensen te laten vervangen, maken hierover zelf een afspraak met hun plaatsvervanger en delen dit mee aan de secretaris. Om de plaatsvervangende leden toe te laten actief deel te nemen aan de werkzaamheden van de Raad zullen zij steeds alle informatie en documenten ontvangen van het secretariaat, zoals de effectieve leden. Wanneer beiden aan een activiteit van de Raad deelnemen, ontvangt enkel het effectief lid presentiegeld, met uitzondering van de installatievergadering.

§ 3. Alle leden kunnen hun stem schriftelijk bij volmacht overdragen aan een ander lid of de voorzitter. Een kopij van deze schriftelijke volmacht wordt eveneens aan de secretaris bezorgd.

ART. 5.

De Raad organiseert zijn werkzaamheden zoveel mogelijk als plenair samengesteld lichaam. Indien het aangewezen blijkt een werkgroep in te richten teneinde bepaalde adviezen voor te bereiden, kan de Raad hiertoe bij meerderheid beslissen. Dit kan een werkgroep zijn voor één van de werkvelden vermeld in het decreet van 16 mei 2007 tot oprichting van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen, of een werkgroep samengesteld uit leden van de diverse beleidsvelden. Voor zulke werkgroep kunnen ook externe experts aangetrokken worden, indien de Raad hiermee instemt. Het secretariaat staat in voor de ondersteuning van de werkgroepen.

ART. 6.

De voorzitter kan in samenspraak met de secretaris – hetzij uit eigen beweging, hetzij op voorstel van leden van de Raad – derden uitnodigen op de plenaire vergadering of werkgroepen van de Raad. Deze derden hebben een informatieve functie. De Raad kan beslissen om derden te vergoeden voor hun aanwezigheid op de Raad en/of voor hun onkosten.

ART. 7.

Van zodra het secretariaat een adviesaanvraag heeft ontvangen, bezorgt het deze aan de leden, indien mogelijk vergezeld van een eerste ontwerp van advies. De leden worden verzocht om binnen een bepaalde termijn input te geven aan het secretariaat.

ART. 8.

De voorzitter kan in samenspraak met de secretaris beslissen om een adviesaanvraag schriftelijk te behandelen. Alle leden krijgen de mogelijkheid om schriftelijk binnen een in functie van de urgentie van het dossier bepaalde termijn hun bijdrage te leveren aan de totstandkoming van het advies. Het door het secretariaat opgesteld eindresultaat wordt via een “stille procedure” aan alle leden bezorgd die 24 uur de tijd krijgen om op het eindresultaat te reageren.

ART. 9.

De Raad streeft naar consensus. Indien de Raad geen consensus kan bereiken, wordt beslist bij meerderheid van de aanwezige leden. De stemverhouding wordt in het advies vermeld. Op verzoek van één of meer leden kan de Raad beslissen om een minderheidsnota aan het advies toe te voegen. Leden kunnen zich ook onthouden en dienen indien mogelijk aan te geven op welk onderdeel van het advies hun onthouding betrekking heeft.

ART. 10.

§ 1. Indien de Raad in de plenaire vergadering vaststelt dat de besluitvorming omtrent een advies nog niet is beëindigd, er geen consensus is bereikt en de termijn waarbinnen het advies moet worden verstrekt nog niet verlopen is, kunnen alle leden, indien de voornoemde termijn dit toelaat, binnen 3 werkdagen na het ontvangen van het verslag van de vergadering extra opmerkingen geven op het ontwerpadvies. Zij versturen deze extra opmerkingen aan alle leden van de Raad. Het secretariaat integreert deze elementen zo spoedig mogelijk in een nieuw ontwerpadvies. Afhankelijk van de termijn wordt dit ontwerpadvies hetzij opnieuw geagendeerd, hetzij behandeld via de schriftelijke procedure.

§ 2. Indien de Raad een consensus bereikt heeft, kunnen de afwezige leden zich nog aansluiten bij de bereikte consensus, zich onthouden of een minderheidsadvies innemen. Zij dienen hiertoe zelf binnen 24 uur het initiatief te nemen nadat zij het verslag van de vergadering ontvangen hebben.

ART. 11.

De Raad kan alleen maar geldig beslissen als bij de stemming ten minste de helft van de leden aanwezig is. De Raad kan echter, als niet het vereiste aantal leden aanwezig is voor een geldige stemming, een schriftelijke procedure opstarten indien de urgentie dit vereist of na een tweede oproep, ongeacht het aantal aanwezige leden, op geldige wijze stemmen over de onderwerpen die voor de tweede maal op de agenda voorkomen.

ART. 12.

De Raad hecht zijn goedkeuring aan het werkprogramma en het jaarverslag. De voorzitter hecht zijn goedkeuring aan de jaarlijkse begroting en de rekening. De Raad krijgt ter informatie inzage in de jaarlijkse begroting en de rekening.

ART. 13.

De secretaris gaat contractuele en financiële verbintenissen aan namens en voor de Raad. Bij bedragen boven de 7000 Euro is het fiat noodzakelijk van de voorzitter.

ART. 14.

§ 1. De externe vertegenwoordiging van de Raad zal in de eerste plaats worden waargenomen door de voorzitter, de secretaris en/of de leden van het secretariaat. De voorzitter of de leden van de Raad kunnen seminaries, conferenties, etc. bijwonen als lid van de Raad, maar kunnen geen standpunt namens de Raad innemen indien de Raad nog geen standpunt heeft ingenomen over het onderwerp van het seminarie of de conferentie of een advies heeft uitgebracht over de materie die aan de orde is. Indien er wel reeds een standpunt werd ingenomen of een advies werd uitgebracht, dient dit standpunt te worden toegelicht inclusief de afwijkende standpunten uit het advies dat de Raad heeft uitgebracht. Indien de Voorzitter of de leden van de Raad of het Secretariaat, hun persoonlijk standpunt wensen uit te dragen op seminaries, conferenties e.d., dan doen ze dit zonder hierbij te verwijzen naar de Raad.

§ 2. De voorzitter of de leden die op verzoek van de Raad deelnemen aan een conferentie of seminarie, hebben recht op een vergoeding van de inschrijvingskost. Voor de kosten van de deelname van de leden van het secretariaat aan seminaries of conferenties gelden de interne regels van de Vlaamse overheid.

SARIV

Boudewijnlaan 30 bus 81
1000 Brussel
www.sariv.be
02 553 01 81



Flemish Foreign Affairs Council