

Zitting 2003-2004

21 april 2004

BEKNOPT VERSLAG

MORGENVERGADERING

INHOUDSOPGAVE

Samenstelling van een fractie

- Wijzigingen onder de leden **3**

Jaarverslag 2003-2004 van het Vlaams Instituut voor Wetenschappelijk en Technologisch Aspectenonderzoek

- Indiening en verwijzing **3**

Motie van orde

- Voorstel tot aanvulling van de agenda
(Spreker : de heer Eric Van Rompuy) **3**

Ontwerpen van decreet

- Uniformisering van toezicht, sancties en straffen in sociaalrechtelijke aangelegenheden
 - Algemene bespreking
(Spreker : de heer Roland Van Goethem) **3**
 - Artikelsgewijze bespreking **3**
- Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap
 - Algemene bespreking
(Sprekers : mevrouw Mieke Van Hecke en minister Adelheid Byttebier) **4**
 - Artikelsgewijze bespreking **4**
- Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg
 - Algemene bespreking **4**
 - Artikelsgewijze bespreking **4**
- Kind en Gezin
 - Algemene bespreking
(Spreker : mevrouw Mieke Van Hecke) **4**
 - Artikelsgewijze bespreking **5**
- Associatieovereenkomst EU-Libanon
 - Algemene bespreking **5**
 - Artikelsgewijze bespreking **5**
- Bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten
 - Algemene bespreking
(Spreker : mevrouw Mieke Van Hecke) **5**
 - Artikelsgewijze bespreking **5**
- Flexibilisering van het hoger onderwijs
 - Algemene bespreking
(Sprekers : de heren Karlos Callens, verslaggever en Gilbert Van Baelen) **5**
 - Artikelsgewijze bespreking **6**
- Studiefinanciering en studenten in het hoger onderwijs
 - Algemene bespreking
(Spreker : de heer Karlos Callens, verslaggever) **6**
 - Artikelsgewijze bespreking **6**
- Deelname van 10 nieuwe staten aan de Europese Economische Ruimte
 - Algemene bespreking **7**
 - Artikelsgewijze bespreking **7**
- Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt
 - Algemene bespreking
(Spreker : de heer Jos Geysels, verslaggever) **7**
 - Artikelsgewijze bespreking **7**
- Mobiliteitsraad van Vlaanderen
 - Algemene bespreking
(Sprekers : mevrouw Mieke Van Hecke en de heer Jos Geysels) **7**
 - Artikelsgewijze bespreking **8**
- Verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid
 - Algemene bespreking
(Spreker : de heer Karlos Callens, verslaggever) **8**
 - Artikelsgewijze bespreking **8**

Voorstellen van decreet

- Interlandelijke adoptie
 - Algemene bespreking
(Sprekers : mevrouw Sonja Becq, de heer Jos Geysels en minister Adelheid Byttebier) **8**
 - Artikelsgewijze bespreking **9**
- Inclusief Vlaams ouderenbeleid en beleidsparticipatie van ouderen
 - Algemene bespreking
(Sprekers : mevrouw Sonja Becq, verslaggever, mevrouw Margriet Hermans, de heer Koen Helsen en minister Adelheid Byttebier) **9**
 - Artikelsgewijze bespreking **11**
- Handvest van de werkzoekende
 - Algemene bespreking
(Spreker : mevrouw Veerle Declercq) **12**
 - Artikelsgewijze bespreking **12**
- Zorgverzekering
 - Algemene bespreking
(Sprekers : de heer Carlo Daelman, verslaggever, mevrouw Sonja Becq en minister Gilbert Bossuyt) **12**
 - Artikelsgewijze bespreking **12**
- Gelijke onderwijskansen
 - Algemene bespreking
(Spreker : de heer Dirk De Cock, verslaggever) **13**
 - Artikelsgewijze bespreking **13**
- Vlaams Fonds voor de Letteren
 - Algemene bespreking
(Sprekers : mevrouw Mieke Van Hecke, verslaggever en de heer Dany Vandebossche) **13**
 - Artikelsgewijze bespreking **14**
- Niet-dringend liggend ziekenvervoer
 - Algemene bespreking
(Sprekers : de heren Carlo Daelman, verslaggever en Koen Helsen, mevrouw Sonja Becq en minister Adelheid Byttebier) **14**
 - Artikelsgewijze bespreking **15**

Voorstellen van resolutie

- Niet-dringend liggend ziekenvervoer
 - Bespreking
(Spreker : de heer Jan Roegiers, verslaggever) **15**
- Energiebesparende maatregelen voor huishoudens met een laag inkomen
 - Bespreking
(Spreker : de heer Eloi Glorieux) **15**
- Binnenlandse en interlandelijke adoptie van kinderen door paren van gelijk geslacht
 - Bespreking
(Sprekers : mevrouw Trees Merckx-Van Goey, verslaggever, de heer Jan Roegiers, mevrouw Marijke Dillen, de heer André Denys, mevrouw Margriet Hermans en mevrouw Sonja Becq) **16**
- Begeleiding van (ex-)gedetineerden en hun omgeving
 - Bespreking
(Sprekers : mevrouw Veerle Declercq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey en mevrouw Marijke Dillen) **18**
- Lozingsvoorwaarden voor mestverwerkinginstallaties
 - Bespreking
(Sprekers : de heren Jos Bex, verslaggever en Jacques Timmermans) **19**

Regeling van de werkzaamheden

19

Berichten van verhindering

19

MORGENVERGADERING VAN WOENSDAG 21 APRIL 2004

Voorzitterschap van de heer Norbert De Batselier, voorzitter

– *De vergadering wordt geopend om 9.34 uur.*

SAMENSTELLING VAN EEN FRACTIE

Wijzigingen onder de leden

De voorzitter : Bij brief van 16 april 2004 delen de heren Eric Van Rompuy, voorzitter van de CD&V-fractie, en Johan Weyts mee dat de heer Weyts deel uitmaakt van de CD&V-fractie.

JAARVERSLAG 2003-2004 VAN HET VLAAMS INSTITUUT VOOR WETENSCHAPPELIJK EN TECHNOLOGISCH ASPECTENONDERZOEK

Indiening en verwijzing

De voorzitter : Het jaarverslag 2003-2004 van het Vlaams Instituut voor Wetenschappelijk en Technologisch Aspectenonderzoek werd op de banken rondgedeeld.

De plenaire vergadering neemt kennis van het jaarverslag.

Conform artikel 87 van het reglement van het Vlaams Parlement zullen de voorstellen en aanbevelingen uit het jaarverslag door de bevoegde commissies worden behandeld.

MOTIE VAN ORDE

Voorstel tot aanvulling van de agenda

De heer Eric Van Rompuy : Ik heb gisteren samen met enkele collega's een voorstel van resolutie ingediend over steun aan de actie van enkele Vlaams-Brabantse burgemeesters. Ik vraag de bespreking daarvan aan de agenda van vandaag toe te voegen.

De voorzitter : Ik stel voor dat we ons daarover uitspreken omstreeks 16 uur. (*Instemming*)

ONTWERPEN VAN DECREET

Uniformisering van toezicht, sancties en straffen in sociaalrechtelijke aangelegenheden

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Guy Sols, verslaggever, verwijst naar het schriftelijke verslag.

De heer Roland Van Goethem : Het ontwerp van decreet dat voorligt, brengt een uitbreiding van de Vlaamse bevoegdheden. Wij kunnen het echter niet goedkeuren omdat discriminatie op grond van politieke

overtuigingen uit het ontwerp wordt geweerd. Dit gebeurde reeds driemaal bij het opstellen van decreten.

Wij zijn ook tegen de bepalingen over de toepassing van speciale politietechnieken. De Raad van State merkt op dat de burgerlijke wetgeving die technieken niet als bewijs zal erkennen.

De draagwijdte van het ontwerp en de technieken die men wil toepassen, zijn overdreven zodat de wetgeving op de privacy bedreigd wordt.

Het Vlaams Blok zal zich onthouden bij de stemming.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn.

– *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Sven Gatz, verslaggever, verwijst naar het schriftelijke verslag.

Mevrouw Mieke Van Hecke : Mijn fractie vindt dat de juridische figuur van het IVA met rechtspersoonlijkheid geen werkbaar instrument is. Daarom dienen wij bij alle oprichtingsdecreten van IVA's amendementen in om hen om te vormen tot EVA's. Zo ook hier.

Minister Adelheid Byttebier : Men heeft besloten zoveel mogelijk te kiezen voor een IVA.

Mevrouw Mieke Van Hecke : Wij hebben geen probleem met de keuze tussen een IVA en een EVA. Maar het is wel zo dat de IVA's met rechtspersoonlijkheid verzelfstandigd worden, waardoor er een dualiteit komt in de verantwoordelijkheid van de minister.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.

– *De stemmingen over de amendementen op het opschrift en op de artikelen 3, 22, 25 en 26, en over de artikelen 3, 22, 25 en 26 worden aangehouden.*

– *De overige artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Sven Gatz, verslaggever, verwijst naar het schriftelijke verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg.

– *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Kind en Gezin

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Sven Gatz, verslaggever, verwijst naar het schriftelijke verslag.

Mevrouw Mieke Van Hecke : Ik verwijs naar mijn vorige opmerking inzake IVA's met rechtspersoonlijkheid.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin.

– *De stemmingen over de amendementen op het opschrift en op de artikelen 3, 16, 18 en 19, en over de artikelen 3, 16, 18 en 19 worden aangehouden.*

– *De overige artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

Wij zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Associatieovereenkomst EU-Libanon

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet houdende instemming met de Europees-mediterrane overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de democratische republiek Libanon, anderzijds, en de slotakte, ondertekend in Luxemburg op 17 juni 2002.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Stefaan Platteau, verslaggever, verwijst naar het schriftelijke verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet houdende instemming met de Europees-mediterrane overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de democratische republiek Libanon, anderzijds, en de slotakte, ondertekend in Luxemburg op 17 juni 2002.

– *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Bob Verstraete, verslaggever, verwijst naar het schriftelijke verslag.

Mevrouw Mieke Van Hecke : Deze wijziging werd unaniem aangenomen omdat het een administratieve vereenvoudiging is. De vroegere verplichte advisering wordt afgeschaft.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten.

– *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Flexibilisering van het hoger onderwijs

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet betreffende de flexibilisering van het hoger onderwijs in Vlaanderen, waarvan het opschrift door de commissie werd gewijzigd als volgt : “ontwerp van decreet betreffende de flexibilisering van het hoger onderwijs in Vlaanderen en houdende dringende hogeronderwijsmaatregelen”.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Karlos Callens, verslaggever : De mogelijkheid tot flexibiliteit in het huidige studiejaarsysteem in het hoger onderwijs is zeer beperkt. Deeltijds studeren betekent er halftijds studeren.

In het nieuwe creditsysteem vormen niet alleen studie jaren, maar ook eerder verworven competenties (EVC) en eerder verworven kwalificaties (EVK) de bouwstenen. Bovendien wordt niet alleen gewerkt met opleidingen als geheel, maar tevens met opleidingsonderdeel en studiepunten. Op die manier kan elke studie-inspanning een studie- of werkloopbaan ten goede komen.

EVC is het geheel van kennis, vaardigheid en ervaring die opgedaan werd maar die niet met een studiebewijs gestaafd wordt. EVK daarentegen kan bewezen worden met een studiebewijs van een opleidingstraject of een opleidingsonderdeel.

Een belangrijk gevolg van dit nieuwe systeem is de aanpassing van de studiegelden. Ook die zullen het studiejaarsysteem niet meer volgen. Zij zullen opgesplitst worden in een vast en een variabel bedrag, afhankelijk van het aantal studiepunten waarvoor de inschrijving geldt.

Na lange besprekingen werd het voorstel uiteindelijk door alle fracties goedgekeurd.

De heer Gilbert Van Baelen : Ik wil erop wijzen dat ook de democratische oppositie het volledig eens was. We hebben elkaar hierin gevonden. Ook over de amendementen raakte iedereen eensgezind.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet betreffende de flexibilisering van het hoger onderwijs in Vlaanderen en houdende dringende hogeronderwijsmaatregelen.

– *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Studiefinanciering en studenten voorzieningen in het hoger onderwijs

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet betreffende de studiefinanciering en studentenvoorzieningen in het hoger onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Karlos Callens, verslaggever : In het voorliggende ontwerp worden drie berekeningswijzen ingevoerd. Er is een berekening voor voltijdse en voor deeltijdse trajecten, en een voor studenten die zich voor minder dan 30 studiepunten inschrijven.

De doelstellingen van het voorstel van decreet zijn de aanpassing aan de BaMa-structuur en aan de maatschappelijke realiteit. Het is zeker ook een vereenvoudiging van de administratieve last en van de regelgeving.

Het concept studiefinancieringskrediet bevat 2 bachelorkredieten en een masterkrediet. Nieuw zijn het jokerkrediet en 3 bijkomende kredieten voor een voorbereidingsprogramma, een schakelprogramma en een lerarenopleiding als vervolgopleiding.

Volgens de heer Martens houdt dit voorstel maximaal rekening met de belangen van de student. De heer Van Baelen wees erop dat de toegang tot bepaalde types van onderwijs voor veel studenten vandaag nog gepaard gaat met financiële barrières. De heer Van Nieuwkerke herinnerde tijdens de bespreking aan de studietoelagen voor het hoger onderwijs, die reeds een aantal innovaties en sociale correcties bevatten. De heren De Cock en Huybrechts waren tevreden met het voorliggende ontwerp. De heer Holemans ten slotte sloot zich aan bij de woorden van de heer Van Baelen.

De commissie keurde het ontwerp van decreet unaniem goed.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet betreffende de studiefinanciering en studentenvoorzieningen in het hoger onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap.

– *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Deelname van 10 nieuwe staten aan de Europese Economische Ruimte

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst betreffende de deelname van de Tsjechische Republiek, de Republiek Estland, de Republiek Cyprus, de Republiek Hongarije, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, de Republiek Malta, de Republiek Polen, de Republiek Slovenië en de Slowaakse Republiek aan de Europese Economische Ruimte, de bijlagen A en B en de slotakte, ondertekend in Luxemburg op 14 oktober 2003.

De algemene bespreking is gesloten.

De heer Stefaan Platteau, verslaggever, verwijst naar het schriftelijke verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst betreffende de deelname van de Tsjechische Republiek, de Republiek Estland, de Republiek Cyprus, de Republiek Hongarije, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, de

Republiek Malta, de Republiek Polen, de Republiek Slovenië en de Slowaakse Republiek aan de Europese Economische Ruimte, de bijlagen A en B en de slotakte, ondertekend in Luxemburg op 14 oktober 2003.

– *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Jos Geysels, verslaggever : Ik verwijs naar het schriftelijke verslag.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt.

– *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Mobiliteitsraad van Vlaanderen

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet houdende de oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Marc Cordeel, verslaggever, verwijst naar het schriftelijke verslag.

Mevrouw Mieke Van Hecke : De Mobiliteitsraad neemt een aantal bevoegdheden van de SERV over. Toch zijn de sociale partners er niet in vertegenwoordigd omdat de minister van oordeel is dat zij niet betrokken zijn bij het mobiliteitsbeleid. Met ons amendement willen wij werkgevers en werknemers de kans geven te adviseren over het woon-werkverkeer.

Dit ontwerp van decreet richt vier werkcommissies op : twee voor het personenvervoer en twee voor het goederenvervoer, telkens opgesplitst tussen gebruikers en aanbieders.

Omdat het de bedoeling moet zijn dat aanbieders en gebruikers samen een advies formuleren, dienen wij een amendement in dat het aantal werkcommissies beperkt tot twee.

Ten slotte benoemt de Vlaamse regering de leden van de werkcommissies. Artikel 15 bepaalt echter niet dat de leden benoemd worden op voordracht. Minister Bossuyt verwijst daarvoor naar het kaderdecreet dat voordracht door representatieve organisaties als uitgangspunt naar voren schuift.

Wij zijn de mening toegedaan dat het kaderdecreet vervalt als het ontwerp van decreet een procedure oplegt. In ons amendement verwijzen we daarom naar de bepaling uit het kaderdecreet.

De voorzitter : Wat mij betreft, kunnen we dat laatste amendement aanvaarden mits geen tweede lezing wordt gevraagd.

De heer Jos Geysels : Ik ben bereid nog voor de eindstemming te overleggen over de amendementen.

De voorzitter : We zullen het nodige doen.

De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet houdende de oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen.

- *De stemmingen over de amendementen op de artikelen 10 en 15 en over de artikelen 10 en 15 worden aangehouden.*
- *De overige artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid.

De algemene bespreking is gesloten.

De heer Karlos Callens, verslaggever : Dit ontwerp van kaderdecreet valoriseert en erkent ervaring en bijkomende vorming. Tijdens de commissiebespreking werd een aantal vragen gesteld over de proefprojecten, over allochtone hooggeschoolde vrouwen en over levenslang leren. Er was discussie over de vraag of de VLOR dan wel de SERV het aangewezen adviesorgaan is. Uiteindelijk werd het ontwerp van decreet goedgekeurd met 13 stemmen bij 4 onthoudingen.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid.

- *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

VOORSTELLEN VAN DECREET

Interlandelijke adoptie

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het voorstel van decreet van de heren Helsen en Daelman, mevrouw Van Den Heuvel en de heer Roegiers houdende regeling van de interlandelijke adoptie, waarvan het opschrift door de commissie werd gewijzigd als volgt : “voorstel van decreet tot regeling van de binnenlandse en interlandelijke adoptie van kinderen”.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Jan Van Duppen, verslaggever, verwijst naar het schriftelijke verslag.

Mevrouw Sonja Becq : Ik betreur dat de indieners niet aanwezig zijn. We moeten de zaken ernstig nemen.

De voorzitter : Als iemand vraagt de vergadering te schorsen, ben ik bereid daarop in te gaan. Als we om half tien beginnen, dient iedereen hier aanwezig te zijn. Men zou moeten weten dat de snelheid waarmee wij onze agenda afhandelen onvoorspelbaar is.

De heer Jos Geysels : De opmerkingen van mevrouw Becq zijn terecht. Het is niet de beste verontschuldiging : een aantal mensen zijn nog onderweg omdat ze ervan uitgingen dat we de agenda niet zo snel zouden afhandelen. Als mevrouw Becq een schorsing vraagt, vind ik dat we daarop in moeten gaan.

Mevrouw Sonja Becq : De meesten willen voortmaken, daarom vraag ik geen schorsing.

Ik herhaal mijn bekommernissen over de interlandelijke adoptie. Ik vraag een duidelijke overgangprocedure. De kennis van de centra voor algemeen welzijnswerk in het voeren van geschiktheidsonderzoeken mag niet verloren gaan. De werkwijze voor binnenlandse adoptie moet behouden blijven.

In dit voorstel van decreet vinden we echter ook enkele van onze bekommernissen terug : het belang van het kind, de betaalbaarheid en de zorgvuldige manier waarop wordt omgesprongen met de herkomstkanalen.

Minister Adelheid Byttebier : Dit voorstel van decreet versterkt zowel de positie van het kind als de positie van de ouders. Elk kind weet voortaan dat zijn adoptieouders voorbereid zijn. Door trefgroepen op te richten wordt steeds voor nazorg gezorgd en niet langer alleen bij problemen. Het kind heeft inzagerecht in zijn dossier. Voortaan is men er ook zeker van dat er een dossier is. Dossiers worden centraal beheerd.

Door de strengere kwaliteitsvoorwaarden voor adoptiediensten krijgen ook ouders meer garanties. Conform het internationale verdrag van Den Haag, wordt de beoordeling van de geschiktheid van de kandidaten een vonnis van de jeugdrechter, waartegen ouders in beroep kunnen gaan. De Hoge Raad voor Adoptie wordt opgericht en op Vlaams niveau komt er een adoptieambtenaar, die onder meer zal instaan voor de archivering.

Met de federale overheid is afgesproken dat op 1 januari 2005 alle bepalingen in werking zullen treden. Er zal een overgangperiode zijn. In het samenwerkingsakkoord zal een en ander geregeld worden, onder meer de samenwerking tussen jeugdrechters en de centra voor algemeen welzijnswerk. Voor binnenlandse adoptie zal er een algemene voorbereiding voor alle ouders zijn. De diensten voor adoptie kunnen echter een eigen vorming blijven organiseren.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het voorstel van decreet van de heren Helsen en Daelman, mevrouw Van Den Heuvel en de heer Roegiers tot regeling van de binnenlandse en interlandelijke adoptie van kinderen.

– *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van decreet houden.

Inclusief Vlaams ouderenbeleid en beleidsparticipatie van ouderen

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het voorstel van decreet van mevrouw Van Den Heuvel c.s. houdende de stimulering van een planmatig lokaal ouderenbeleid, de beleidsparticipatie van ouderen en de oprichting van een Vlaamse Ouderenraad, waarvan het opschrift door de commissie werd gewijzigd als volgt : “voorstel van decreet houdende de stimulering van een inclusief Vlaams ouderenbeleid en de beleidsparticipatie van ouderen”.

De algemene bespreking is geopend.

Mevrouw Sonja Becq, verslaggever : Ik verwijs naar het schriftelijke verslag. Dit voorstel is in verschillende fases besproken en geamendeerd. CD&V heeft daaraan constructief meegewerkt.

Mevrouw Margriet Hermans : Aanvankelijk was de VLD een koele minnaar van dit voorstel. Wij vinden immers dat in alle adviesraden de ouderen vertegenwoordigd moeten zijn. De groep ouderen groeit echter gestaag en vaak zijn die mensen tot op hoge leeftijd actief. Daarom zijn we nu ook overtuigd van de noodzaak het ouderenbeleid te stimuleren en seniorenraden op te richten.

Mevrouw Sonja Becq : Een belangrijk discussiepunt was het oprichten van ouderenraden al dan niet verplicht te maken. Dit voorstel opteert ervoor het te stimuleren en niet te verplichten. Toch betreuren we dat ouderen niet kunnen vragen om dergelijke raden op te richten in hun gemeente.

Dit voorstel geeft aandacht aan ouderenparticipatie op lokaal en op Vlaams niveau. Oorspronkelijk was het lokale niveau de stimulerende kracht, nadien is dat omgedraaid. We zijn blij dat met onze bedenkingen rekening gehouden werd : de ouderenadviesraad moet toch advies geven over het ouderenbeleidsplan.

We betreuren echter dat op het lokale niveau geen gelijksoortig verband gecreëerd werd. Op lokaal niveau wil men wel participatie stimuleren, maar met een beperkt aantal, niet nader bepaalde middelen. Daarenboven wordt er geen rekening gehouden met de inbreng van de verenigingen van ouderen en is de representativiteit van de ouderenraad niet opgelegd.

CD&V is voorstander van een effectieve participatie van ouderen, maar vanwege voornoemde opmerkingen hebben we een aantal amendementen ingediend. We willen de omschrijving van ouderenverenigingen aanpassen zodat zij als partners een structurele rol kunnen spelen.

Het tweede amendement is een omvattend amendement over de lokale ouderenparticipatie. Daarin beogen we vooral een structurele band tussen het lokale ouderenbeleidsplan en de ouderenadviesraad. In het voorstel staat wel dat men moet aantonen hoe men ouderen betrokken heeft bij het opstellen van het beleidsplan, maar dat is onvoldoende.

De bepalingen over de financiële ondersteuning geven weinig garanties aan de lokale besturen. Integendeel ze moeten middelen afstaan als ze een ouderenbeleidsplan opstellen en ouderenraden erkennen.

Anderzijds zijn we blij dat er een voorzichtige stap wordt gezet. Ik hoop dat in de volgende regeerperiode verdergaande voorstellen zullen worden gedaan, zonder dat de gemeenten administratief meer belast worden.

De heer Koen Helsen : De uitdaging voor de komende decennia is omgaan met de vergrijzing van de maatschappij. In Kamer en Senaat debatteert men momenteel over het effect van de vergrijzing op de betaalbaarheid van de pensioenen en de gezondheidszorgen. Zowel de federale als de Vlaamse regering zoeken naar methodes om oudere werknemers langer aan het werk te houden. In het Vlaams Parlement wordt ouderenbeleid veelal beperkt tot de opvang in rustoorden, de thuiszorg en de zorgverzekering.

De uitdaging van de vergrijzing is niet te reduceren tot de zorg om de betaalbaarheid. We moeten ook zorg dragen voor de participatie aan het maatschappelijke leven. Deze regeerperiode is er een campagne geweest voor het rekruteren van oudere vrijwilligers. Die groep zet zich vaak in voor hoogbejaarde ouders of kleinkinderen maar is ook actief in allerlei culturele en sociale organisaties.

Het betrekken van ouderen in de besluitvorming is een andere methode om maatschappelijke participatie te bevorderen.

Het voorliggende voorstel van decreet is een eerste aanzet. Op gemeentelijk niveau zien we een aantal stimuli om de inspraak van senioren te vergroten. Er wordt een decretaal kader geschapen voor de vele lokale ouderen- en seniorenraden die reeds bestaan. De stimulans bestaat erin dat de gemeenten die aan een aantal voorwaarden voldoen, aanspraak kunnen maken op een subsidie. Concreet wordt aan de gemeenten gevraagd een ouderenbeleidsplan op te maken dat moet aangeven welke initiatieven worden genomen om de inspraak van ouderen in het beleid te realiseren. Een dergelijk plan wordt tweemaal per regeerperiode opgemaakt en het wordt ook tweemaal geëvalueerd in een voortgangsrapport. Er moet een schepen, verantwoordelijk voor het ouderenbeleid, en een ouderenbeleidscoördinator worden aangewezen. Ten slotte moeten uiteraard particuliere verenigingen en instellingen actief ondersteund worden, ofwel door een subsidiereglement ofwel door het gratis ter beschikking stellen van gemeentelijke infrastructuur.

Het voordeel van dit voorstel decreet is dat men geprobeerd heeft het realistisch te houden. De klacht van de gemeenten over de Vlaamse overheid is gekend. Er wordt dikwijls gesteld dat ze zich met alles moeit, nauwelijks geld ter beschikking stelt en nog maar eens een beleidsplan vraagt waarlangs ze haar eigen beleidsprioriteiten oplegt wars van de plaatselijke noden. Ik hoop dat het ouderenbeleidsplan onmiddellijk zal worden opgenomen in het lokaal sociaal beleidsplan teneinde de planlast van de gemeenten niet te vergroten.

Ik apprecieer ook dat het voorstel van decreet geen verplichtend karakter heeft. Gemeenten kunnen soms een goede participatie van ouderen hebben door ze te integreren in de andere, vaak overvloedig aanwezige adviesraden. Niet zelden leidt dit tot een meer gedragen en meer coherente besluitvorming, genuanceerd volgens de noden van de verschillende groepen binnen de bevolking.

Niet zelden moeten de gemeenten een ambtenaar aanstellen om een bepaalde subsidie te bekomen, terwijl de subsidie niet eens volstaat om de wedde van de ambtenaar te financieren. In die zin ben ik tevreden dat men in dit voorstel van decreet spreekt over het aanwijzen van een ambtenaar die bevoegd zal zijn voor het ouderenbeleid en niet over het nog maar eens aanwerven van een nieuwe ambtenaar.

Op gemeenschapsniveau wordt de betrokkenheid van de senioren georganiseerd door een Vlaamse Ouderenraad. Dit is geen overbodige luxe, gelet op de uitdagingen waarover ik eerder sprak. Het is nuttig dat men de mening hoort van een aantal ouderen en ervaringsdeskundigen.

In de commissie is herhaaldelijk de discussie gevoerd over wie nu eigenlijk die Vlaamse Ouderenraad zal zijn. Ik ben blij dat men daarvoor het Ouderen Overleg Comité (OOK) heeft aangewezen.

Het OOK is pluralistisch samengesteld en het heeft in de afgelopen jaren verschillende adviezen geformuleerd aan de Vlaamse regering. Het heeft ook bijzondere opdrachten uitgevoerd voor de regering. Het werd daarvoor in de afgelopen jaren ook een aantal keer gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, langs een protocolovereenkomst. Binnen de commissie is er een algemene consensus gegroeid om het OOK effectief aan te wijzen als de Vlaamse Ouderenraad.

Ik hoop dat de minister snel de nodige maatregelen zal nemen.

Minister Adelheid Byttebier : Toen ik een jaar geleden aantrad, kreeg ik in mijn drie bevoegdheidsdomeinen systematisch te maken met de groep van de ouderen. Dat gaat niet alleen over rusthuizen, thuiszorg of zorgverzekering, maar ook over ouderen die zeer actief zijn. De ouderen zelf zeggen dat 85 procent van hun groep actieve ouderen zijn. Ze vragen om niet enkel te focussen op de zorgbehoevende ouderen, die trouwens ook steeds mondiger worden.

Het is niet langer zo dat men als kind speelt en studeert, nadien werkt en op de oude dag geniet van rust en niets meer doet. Vandaag zijn ouderen zeer actief en met dit voorstel van decreet speelt men daar perfect op in.

Men heeft het OOK, dat in Vlaanderen al 800.000 ouderen vertegenwoordigt en dat pluralistisch is samengesteld. In de realiteit speelt deze organisatie al de rol van een ouderenraad, maar dan zonder decretale basis.

Ik heb er een punt van gemaakt om de vertegenwoordigers van het OOK systematisch bij mij op het kabinet uit te nodigen. Een Vlaamse Ouderenraad is nodig om de participatie op Vlaams en lokaal niveau te bewerkstelligen. De opmerking is gemaakt dat het voorstel van decreet vooral op Vlaams niveau heel sterke garanties geeft. Ik kan dat beamen.

De vraag om het ouderenbeleidsplan een plaats te geven in het lokaal beleidsplan is mijns inziens terecht, omdat men naar een planlastvermindering streeft. Het is de bedoeling dat men daarbij met standaarddata en -analyses werkt, zodat elk te maken plan zich daarop kan baseren.

Ouderen organiseren zich zeer sterk : zij hebben reeds een ouderenparlement. Zij reageerden zeer enthousiast op mijn voorstel om over een jaar de Ouderenraad tegenover de Jeugdraad te zetten. Het middenveld staat dus klaar om zelf aan die Ouderenraad een invulling te geven. Als dit voorstel van decreet goedgekeurd wordt, dan geeft men dat ook de nodige decretale basis.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het voorstel van decreet van mevrouw Ria Van Den Heuvel c.s. houdende de stimulering van een inclusief Vlaams ouderenbeleid en de beleidsparticipatie van ouderen.

- *De amendementen op de artikelen 2, 9, 10 en 11 en de artikelen 2, 9, 10 en 11 worden aangehouden.*
- *De overige artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van decreet houden.

Handvest van de Werkzoekende

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het voorstel van decreet van mevrouw Declercq en de heren Sols, Voorhamme, Bogaert, Laurys en Stassen houdende het Handvest van de Werkzoekende.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Frans De Cock, verslaggever, verwijst naar het schriftelijke verslag.

Mevrouw Veerle Declercq : Dit voorstel van decreet is zeer moeizaam tot stand gekomen en ik wil iedereen bedanken die het mogelijk gemaakt heeft, ook de vakbonden.

Tot nu toe zijn de rechten van de werkzoekenden enkel in een Handvest vastgelegd in een decreet van 1993. De situatie op de arbeidsmarkt is de laatste jaren grondig gewijzigd. De VDAB is niet langer de enige tussenpersoon voor de werkzoekende op de arbeidsmarkt. Er is nu de computer en het Internet.

Wij zijn overtuigd dat een jacht op werklozen geen oplossing biedt, maar eerder extra problemen kan creëren inzake armoede en uitsluiting. Opleiding, begeleiding en ondersteuning zijn noodzakelijk.

Dit voorstel van decreet kan mede een instrument zijn voor de werkzoekende op zijn moeilijke zoektocht naar werk. Het geeft de werkzoekende een wettelijke basis om zijn rechten te beschermen en te verdedigen.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het voorstel van decreet van mevrouw Veerle Declercq en de heren Guy Sols, Robert Voorhamme, André-Emiel Bogaert, Jan Laurys en Jos Stassen houdende het Handvest van de Werkzoekende.

– *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van decreet houden.

Zorgverzekering

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het voorstel van decreet van mevrouw Van Den Heuvel en de heren Helsen, Van Duppen en Roegijs en mevrouw Becq houdende wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Carlo Daelman, verslaggever : Ik verwijs naar het schriftelijke verslag.

Mevrouw Sonja Becq : Er blijft in deze hele thematiek nog één probleem, namelijk dat van de grensarbeiders. Wij zijn aan het onderzoeken en aan het bespreken om hieromtrent een amendement in te dienen. De grensarbeiders die hier wel wonen maar in het buitenland werken, kunnen op grond van de Europese regelgeving niet onder toepassing van de zorgverzekering vallen. Wij zouden daar decretaal aan willen verhelpen. Het zou kunnen dat daaromtrent straks een amendement wordt ingediend. We streven nog naar een consensus.

Minister Gilbert Bossuyt : Ik heb daar begrip voor.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het voorstel van decreet van mevrouw Van Den Heuvel en de heren Helsen, Van Duppen en Roegijs en mevrouw Becq houdende wijziging van

het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering.

– *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van decreet houden.

Gelijke onderwijskansen

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde zijn het voorstel van decreet van de heren Tobback, Van Nieuwkerke, Van Baelen, De Cock en Ramon en mevrouw Van Nieuwenborgh houdende wijziging van het decreet van 28 juni 2002 betreffende gelijke onderwijskansen-I en het voorstel van decreet van de heer Martens, mevrouw Grouwels, mevrouw Heeren, mevrouw Becq en de heren De Meyer en Vanleenhove houdende wijziging van het decreet van 28 juni 2002 betreffende gelijke onderwijskansen-I, die door de commissie in samenhang werden behandeld, met dien verstande dat het voorstel van decreet van de heren Tobback, Van Nieuwkerke, Van Baelen, De Cock en Ramon en mevrouw Van Nieuwenborgh als basis voor de bespreking werd genomen. Wij volgen hier dezelfde werkwijze.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Dirk De Cock, verslaggever : De commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid besprak op 11 en 24 maart het voorstel van decreet. De toepassing van het Gelijkekansendecreet begint stilaan op kruissnelheid te komen. Sinds maandag 5 januari – de eerste schooldag na de kerstvakantie – mogen de scholen met de inschrijvingen voor het volgende schooljaar beginnen. Het systeem dat daarbij wordt gehanteerd, is dat van ‘wie eerst komt, eerst maalt’. Op papier is dit het meest eerlijke systeem.

In de meerderheid van de gevallen worden de doelstellingen van het Gelijkekansendecreet bereikt. In sommige gevallen evenwel worden broertjes en zusjes uit elkaar gehaald door de toepassing van deze regeling.

Na een diepgaande discussie werd in de commissie daarom een nieuwe tekst aangenomen die bepaalt dat kinderen van eenzelfde gezin, meer bepaald kinderen die op eenzelfde adres verblijven, voorrang zullen krijgen bij de inschrijving. De term gezin werd dus ruim geïnterpreteerd, conform de maatschappelijke evoluties.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het voorstel van decreet van de heren Tobback, Van Nieuwkerke, Van Baelen, De Cock en Ramon en van mevrouw Van Nieuwenborgh houdende wijziging van het decreet van 28 juni 2002 betreffende de gelijke onderwijskansen-I.

– *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van decreet houden.

Vlaams Fonds voor de Letteren

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het voorstel van decreet van de heren Vermeulen, Vandenbossche, Lauwers en Verstraete en van mevrouw Van Hecke houdende wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren.

De algemene bespreking is geopend.

Mevrouw Mieke Van Hecke, verslaggever : Ik wil graag tussenkomen over de manier waarop het voorstel van decreet tot stand is gekomen.

Naar aanleiding van een hoorzitting over de werking van het fonds dat al enkele jaren bestaat, zijn onvolkomenheden aan het licht gekomen in het decreet dat tijdens de vorige regeerperiode tot stand is gekomen. Daarom hebben we een aantal wijzigingen aangebracht. De definities werden aangepast, het bereik van de beheersovereenkomst is beter geregeld, er werd een beroepsprocedure ingeschreven, de procedure voor de organisatie van het fonds werd vereenvoudigd en het financieel beheer werd verfijnd.

Naar aanleiding van een hoorzitting met de sector zijn de democratische partijen gaan samen zitten om na te gaan of de vragen van het Fonds voor de Letteren gegrond waren. We hebben vastgesteld dat dit inderdaad het geval was, en daarom hebben we een voorstel van decreet uitgewerkt om tegemoet te komen aan de noden van het fonds. De leden van de commissie voor Cultuur hebben mekaar kunnen vinden in de zorg voor een goed beleid in de sector waarvoor ze verantwoordelijkheid hebben opgenomen na hun verkiezing. Daarbij werd samengewerkt met het kabinet, de minister en de diensten van de administratie Cultuur. Ik geloof dat dit een goede manier van werken is. Ik wil alle betrokkenen danken voor deze samenwerking. (*Applaus*)

De heer Dany Vandenbossche : Enkele weken geleden hebben we in de plenaire vergadering gezegd dat we willen stoppen met de verfondsing in de culturele sector, maar dat we de werking van de bestaande fondsen willen optimaliseren. De beide bestaande fondsen krijgen binnen het werkveld blijkbaar veel krediet. Dit voorstel van decreet moet bewijzen dat we de bestaande fondsen zeker niet willen afschaffen. (*Applaus*)

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het voorstel van decreet van de heren Vermeulen, Vandenbossche, Lauwers en Verstraete en mevrouw Van Hecke houdende wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren.

– *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van decreet houden.

Niet-dringend liggend ziekenvervoer

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het voorstel van decreet van de heren Helsen en Roegiers, mevrouw Van Den Heuvel en de heer Van Duppen betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer. De algemene bespreking is geopend.

De heer Carlo Daelman, verslaggever : Ik verwijs naar het schriftelijk verslag.

De heer Koen Helsen : In de commissie hebben we het gehad over de meerwaarde van dit voorstel van decreet en over de timing van de indiening ervan.

We zien dit als een begin van reglementering. Het niet-dringend liggend ziekenvervoer betreft 425.000 ritten

per jaar. Totnogtoe was dit vervoer helemaal niet gereguleerd en dat leidde tot onduidelijkheid, onder meer over de kwaliteitsvoorwaarden, de prijsvorming, het al dan niet terugbetalen van de kosten en over de instantie die voor de terugbetaling moest instaan.

We zijn vrij laat met dit voorstel van decreet. Dit uitstel heeft vooral te maken met de discussie over de bevoegdheid. Het initiatief heeft lang vastgezeten op het kabinet van de vorige federale minister van Volksgezondheid.

Dit voorstel van decreet legt een aantal doelstellingen vast. Het gaat ervan uit dat de voorziening toegankelijk is voor iedere gebruiker, zonder onderscheid van leeftijd, geslacht, ideologische, filosofische of godsdienstige overtuiging, ras of geaardheid en zonder onderscheid van de vermogenstoestand van de betrokkene. We streven naar verantwoorde zorg en dat betekent dat de zorg moet beantwoorden aan de eisen van doeltreffendheid, doelmatigheid, continuïteit, maatschappelijke aanvaardbaarheid en gebruikersgerichtheid. Bij deze zorg moet respect worden opgebracht voor de menselijke waardigheid en diversiteit.

De verantwoordelijkheid voor de kwaliteit leggen we bij de voorzieningen en bij de gebruiker. Daarom wil de overheid een onafhankelijke commissie oprichten. Die moet de minimale kwaliteitseisen waaraan een dienst voor niet-dringend liggend ziekenvervoer moet voldoen, vaststellen, actualiseren en de voortgang ervan bewaken. Een dienst die aan die voorwaarden voldoet, kan een kwaliteitscertificaat bekomen. Eens die voorwaarden zijn vastgesteld, kan de overheid interne of externe organen belasten met de controle op de naleving ervan.

Zelfregulering wordt nogal eens afgedaan als een flauwe oplossing in vergelijking met het stellen van echte erkenningsvoorwaarden. Van het ene kan echter het andere komen. Dit voorstel van decreet is slechts een stap naar een effectieve reglementering. Toch mag het effect van een zelfregulering niet worden onderschat. Men is eerder geneigd regels na te leven die men zichzelf heeft opgelegd. Bovendien is overleg binnen deze sector broodnodig wegens de onduidelijkheden en de tegengestelde belangen. De onafhankelijke commissie zal het moeten hebben over het statuut van het personeel, de rol van de vrijwilligers, de opleiding van de zorgverstrekkers, de prijsvorming, de manier waarop het RIZIV en de ziekenfondsen deze diensten al dan niet terugbetalen en de wijze van communiceren met de bevolking. Alle betrokken actoren moeten een inbreng kunnen hebben bij de werkzaamheden van deze commissie.

Bij de volgende minister van Volksgezondheid zou ik er willen op aandringen die onafhankelijke commissie zo snel mogelijk samen te stellen, zodat er kan gestart worden met het opstellen van de minimumkwaliteitseisen. Wanneer dat gebeurd is, zal het parlement zich opnieuw over het dossier moeten buigen om te komen tot een meer omvattende reglementering. (*Applaus*)

Mevrouw Sonja Becq : Naar aanleiding van dit voorstel van decreet wil ik tussenkomen ten voordele van mevrouw Van Cleuvenbergen.

In haar omgeving in Limburg werd ze geconfronteerd met vragen van mensen die een beroep deden op de bestaande dienstverlening om van thuis naar het ziekenhuis te worden vervoerd. Zij heeft onderzocht waar de bevoegdheden liggen inzake dringend en niet-dringend ziekenvervoer. Het is haar verdienste dat ze dit probleem in kaart heeft gebracht, wat heeft geleid tot een boeiende hoorzitting. Daaruit is gebleken dat de betrokkenen, met name het Rode Kruis, de ziekenfondsen en de bedrijven die in de sector actief zijn, de tijd willen krijgen om een aantal afspraken te maken. Nu zijn mensen vaak verrast over de rekening die ze moeten betalen voor deze dienstverlening. Het voorstel van resolutie dat aan de grondslag van dit voorstel van decreet ligt, is de verdienste van mevrouw van Cleuvenbergen.

Ik ben blij dat we het voorstel van resolutie en het voorstel van decreet kunnen goedkeuren. Voor de sector was een resolutie voldoende, maar men heeft ervoor gekozen ook een voorstel van decreet in te dienen. (*Applaus*)

Minister Adelheid Byttebier : De vrijwilligers en de diensten die het niet-dringend liggend ziekenvervoer verzorgen, zullen werken met kwaliteitscertificaten. Er komt een zelfregulerend systeem door middel van een onafhankelijke commissie die samengesteld is uit vertegenwoordigers van alle betrokken instanties. Het voorstel van decreet is eenvoudig en moet snel leiden tot een efficiënt systeem.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het voorstel van decreet van de heren Helsen en Roegiers, mevrouw Van Den Heuvel en de heer Van Duppen betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer.

– *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van decreet houden.

VOORSTELLEN VAN RESOLUTIE

Niet-dringend liggend ziekenvervoer

Bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het voorstel van resolutie van mevrouw Van Cleuvenbergen, mevrouw Becq, de heer Martens, mevrouw van Kessel, de heer Van Malderen en mevrouw Heeren betreffende het niet-dringende liggend ziekenvervoer.

De bespreking is geopend.

De heer Jan Roegiers, verslaggever : Ik verwijs naar het schriftelijke verslag.

De voorzitter : De bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van resolutie houden.

Energiebesparende maatregelen voor huishoudens met een laag inkomen

Bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het voorstel van resolutie van de heren Glorieux, Helsen, Voorhamme en Bex betreffende energiebesparende maatregelen voor huishoudens met een laag inkomen.

De bespreking is geopend.

De heer Jean-Paul Peuskens, verslaggever, verwijst naar het schriftelijke verslag.

De heer Eloi Glorieux : Uit onderzoek in Vlaanderen blijkt dat gezinnen met een laag inkomen vaak een hoger energiegebruik hebben omdat zij te weinig informatie krijgen over de mogelijkheden tot energiebesparing. Het voorstel van resolutie heeft tot doel deze informatie te verstrekken.

Het Elektriciteitsdecreet legt openbare dienstverplichtingen op aan netbeheerders, die nu worden aangewend om de resolutie uit te voeren. De netbeheerders moeten specifieke informatiesessies organiseren voor gezinnen met een laag inkomen en op vraag van de OCMW's energieaudits uitvoeren. (*Applaus*)

De voorzitter : De bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van resolutie houden.

Binnenlandse en interlandelijke adoptie van kinderen door paren van gelijk geslacht

Bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het voorstel van resolutie van de heren Roegiers, Helsen en Daelman en mevrouw Van Den Heuvel betreffende de regeling van binnenlandse en interlandelijke adoptie van kinderen door paren van gelijk geslacht.

De bespreking is geopend.

Mevrouw Erna Van Wauwe, verslaggever, verwijst naar het schriftelijke verslag.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey, verslaggever : Dit voorstel van resolutie is verbonden met het voorstel van decreet tot regeling van binnenlandse en interlandelijke adoptie van kinderen. De indieners willen verbintenissen bekomen van de federale regering om adoptie ook mogelijk te maken voor partners van hetzelfde geslacht. Het voorstel van resolutie vraagt de Vlaamse regering op een wettelijke regeling aan te dringen en na te gaan welke oplossingen de subcommissie Familierecht gevonden heeft. Bovendien moet het Vlaamse gezinsbeleid aandacht hebben voor nieuwe vormen binnen de gezinsvorming en moet erop toezien dat belangen en verwachtingen worden gerespecteerd.

Naar aanleiding van dit voorstel van resolutie werd een hoorzitting gehouden. Het Kinderrechtencommissariaat en een vertegenwoordiger van de Holebi-federatie brachten een positief advies uit.

De heer Roegiers heeft het voorstel van resolutie verdedigd. CD&V vindt het voorstel zinvol indien het kinderen een maximale juridische bescherming en opvoedingskansen biedt. Mevrouw Dillen en de heer Strackx hebben het voorstel van resolutie niet goedgekeurd. Het voorstel van resolutie werd in de commissie aangenomen met 8 stemmen tegen 2 bij 4 onthoudingen.

De heer Jan Roegiers : In de commissie sprak voor het eerst in België een politieke meerderheid zich uit ten voordele van de openstelling van het adoptierecht door koppels van gelijk geslacht. Het voorstel van decreet dat voorligt kan niets zeggen over het adoptierecht van deze koppels. Vorig jaar werd voor hen het huwelijk opengesteld, zodat de vraag naar adoptierecht nu logisch is.

Het federale regeerakkoord bepaalde dat er in de Kamer een subcommissie Familierecht zou worden opgericht. Dit voorstel van resolutie vraagt om er bij het federale parlement op aan te dringen een wettelijke regeling mogelijk te maken voor de adoptie van kinderen door paren van gelijk geslacht. Verder moet men aandacht hebben voor nieuwe vormen van gezinsvorming in Vlaanderen.

Nederland, Denemarken en IJsland hebben reeds een regeling voor dit adoptierecht. Zweden maakt ook buitenlandse adoptie mogelijk.

Ik hoop dat straks ook de plenaire vergadering dit voorstel van resolutie zal steunen. (*Applaus*)

Mevrouw Marijke Dillen : Het voorstel van resolutie is zeer vooruitstrevend en volgt een zeer beperkte internationale trend.

Mijn fractie vindt dat deze regeling niet in het belang van het kind is. Adoptie door paren van gelijk geslacht is tegennatuurlijk ; ik stel me ernstige vragen over de ontwikkeling van een kind dat wordt opgevoed door twee vaders of twee moeders.

Het voorstel van resolutie verwijst naar studies hieromtrent, maar in werkelijkheid gaat het om één beperkte studie van Anne Breways. Er zijn echter ook tal van studies, zij het ook beperkte, waaruit blijkt dat de psychologische, emotionele en affectieve belangen van het kind een risico lopen wanneer het opgevoed wordt door paren van gelijk geslacht.

Ik wil koppels van gelijk geslacht niet discrimineren, maar in deze zaak mogen hun rechten en belangen niet centraal staan. De belangen van het kind zijn en blijven primordiaal. Die worden met dit voorstel van resolutie niet gediend : de kans dat kinderen van lesbische of homokoppels uitgelachen of gepest zullen worden is zeer groot, en bovendien ervaart een kind enkel twee ouders van verschillend geslacht als natuurlijk.

Ik besef zeer goed dat er vandaag heel wat kinderen zijn die door één ouder opgevoed worden. Ook dat is nadelig ; ook zij missen belangrijke zaken voor een evenwichtige ontwikkeling. Maar dit kunnen we niet vergelijken met de opvoeding van ouders van gelijk geslacht.

Omdat er te weinig onderzoek gebeurde, ook in de meest vooruitstrevende landen, kunnen we er niet van uitgaan dat er geen risico's voor het kind zijn.

Kinderen zijn bijzonder kwetsbaar. Het is onze plicht ze zo goed mogelijk te beschermen. Ik ben er niet van overtuigd dat we met dit voorstel van resolutie aan die plicht tegemoet komen. (*Applaus bij het VB*)

De heer André Denys : Hoewel mijn fractie dit voorstel van resolutie straks zal goedkeuren, zal ik mij bij de stemming onthouden. Ik ben zeker tegen discriminatie van paren van gelijk geslacht en in die zin ben ik niet tegen het homohuwelijk, maar wat adoptie betreft vind ik dat het belang van het kind centraal moet staan.

Het is mijn persoonlijke overtuiging dat een kind een vader en een moeder nodig heeft. Dat is me duidelijk geworden in discussies met Mieke Vogels, naar aanleiding van haar voorstel rond 'de nieuwe man'. Haar argument daarbij was dat de inbreng van zowel de vader als de moeder in de opvoeding van een kind belangrijk zijn. Ik ben op dat ogenblik gaan inzien dat ikzelf wellicht fout ben geweest door te kiezen voor mijn loopbaan en me weinig met mijn kinderen bezig te houden.

De hele discussie ligt in het spanningsveld tussen de discriminatie van de homoseksuelen en de rechten van het kind. Ik kies daarbij voor de rechten van het kind.

De heer Jan Roegiers : Dit voorstel van resolutie vertrekt vanuit de maatschappelijke realiteit.

Kinderen worden vaak geboren in een heteroseksueel huwelijk, maar komen na scheiding in een homoseksuele situatie terecht, waar ze verder opgevoed worden door twee mannen of twee vrouwen. Die situatie zou wettelijk moeten kunnen geregeld worden, want bij het overlijden van de natuurlijke ouder wordt de band met de niet-natuurlijke ouder onherroepelijk doorgesneden en heeft het kind geen enkele mogelijkheid verder opgevoed te worden of contact te houden met de pleegouder.

Ik vraag de heer Denys dit goed in overweging te nemen vóór de stemming van vanmiddag.

Mevrouw Margriet Hermans : Ik wilde dezelfde argumenten aanhalen als de heer Roegiers.

Daarnaast denk ik dat het inderdaad belangrijk is dat beide partners zich met de opvoeding van het kind bezighouden. Maar het is de verbintenis die telt, en niet het geslacht.

De VLD-fractie zal het voorstel van resolutie zeker goedkeuren.

Mevrouw Sonja Becq : De opvoeding van een kind door koppels van gelijk geslacht is inderdaad een maatschappelijke realiteit. Wij pleiten dan ook voor een grotere verdraagzaamheid en een juridische bescherming.

Toch hadden wij liever een andere formulering van de tekst gezien. Het hele voorstel van resolutie gaat uit van de rechten van de ouders, of de rechten van de adoptanten. Nergens is sprake van wat goed is voor het kind zelf. Wij dienden in die zin een aantal amendementen in, maar ze werden alle verworpen.

De CD&V-fractie zal zich bij de stemming onthouden.

Mevrouw Marijke Dillen : Ik heb twee opmerkingen bij de tussenkomst van de heer Roegiers.

Het is wel zo dat de opvoeding van een kind door twee ouders van gelijk geslacht een realiteit is, maar de betrokken kinderen werden uit een heterorelatie geboren en hebben nog steeds contact met de natuurlijke ouder van het andere geslacht.

Bovendien hebben de pleegouders van een nieuwe heterorelatie, na een scheiding, ook geen recht tot verder opvoeding van een kind na overlijden van de natuurlijke ouder : de opvoeding wordt dan overgenomen door de overblijvende natuurlijke ouder. Ik zie niet in waarom een nieuwe partner van gelijk geslacht desbetreffend meer rechten of mogelijkheden moet krijgen dan een nieuwe partner van verschillend geslacht.

De voorzitter : De bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van resolutie houden.

Begeleiding van (ex-)gedetineerden en hun omgeving

Bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het voorstel van resolutie van mevrouw Declercq en de heren Helsen, Van Duppen en Roegiers en mevrouw Merckx-Van Goey betreffende de begeleiding van (ex-)gedetineerden en hun omgeving.

De bespreking is geopend.

Mevrouw Van Den Heuvel, verslaggever, verwijst naar het schriftelijke verslag.

Mevrouw Veerle Declercq : Dit voorstel van resolutie is gebaseerd op het strategische plan over de begeleiding van gedetineerden. De totaalaanpak is enorm belangrijk. In dit voorstel vragen we aandacht voor zwakkeren en kansarmen. We vragen voorts de experimenten uit te breiden tot alle gevangenis. We zijn ervan overtuigd dat begeleiding en opvang de enige maatregelen zijn om recidivisme te voorkomen.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey : Vorig jaar heb ik samen met senator De Schamphelaere de gevangenis van Antwerpen bezocht tijdens een actie van de penitentiaire beambten. Ze beperkten het aantal bezoeken waardoor de beleidsmedewerker van de Vlaamse Gemeenschap, die verantwoordelijk was voor het proefproject, haar werk niet meer kon uitvoeren. De afspraken tussen de federale minister van Justitie en de Vlaamse minister van Welzijn bleken waardeloos. Ik heb minister Vogels daarover geïnterpelleerd omdat de Vlaamse hulpverleners eigenlijk in de steek werden gelaten door de Vlaamse overheid. Zich mengen in een dergelijk conflict is weliswaar delicaat, maar door de overheid in de steek gelaten worden is even onrechtvaardig.

Iets meer dan een jaar later zijn opnieuw rellen uitgebroken in de gevangenis van Antwerpen wegens de overbevolking. Bovendien dreigen we binnenkort weer geconfronteerd te worden met allerlei acties. Ik hoop dat de Vlaamse medewerkers deze keer wel op hun overheid kunnen rekenen.

Een tweede aanleiding tot dit voorstel van resolutie is de campagne van Welzijnszorg, 'Gevangen in armoede', waarin werd aangedrongen op hulpverlening en begeleiding van gedetineerden. Door vorming en begeleiding kunnen gedetineerden voorbereid worden op een nieuwe plaats in de samenleving.

CD&V heeft eerst zelf een voorstel van resolutie ingediend, waarvan geen melding wordt gemaakt in het verslag. We hebben ons voorstel graag ingetrokken ten gunste van het huidige voorstel. We staan achter dit voorstel van resolutie omdat het veel van onze vragen overneemt. Toch gingen wij op een aantal punten veel verder.

Het is goed dat gewerkt wordt aan een stappenplan om tegen 2009 het strategische plan uit te breiden naar alle gevangenis. Wij zijn evenwel voorstander van een grondige regeling op kortere termijn in plaats van een veralgemening van de proefprojecten.

Onze vragen aan het federale niveau waren explicieter en duidelijker. In het huidige voorstel vraagt men vanuit de Vlaamse bevoegdheden mee te werken aan de initiatieven van de minister van Justitie om forensische en psychiatrische voorzieningen op te richten en een geïntegreerd zorgprogramma te ontwikkelen voor geïnterneerden. Gezien de gebrekkige samenwerking tussen Justitie en Welzijn tijdens deze regeerperiode, kunnen we ons beter wat kordater opstellen. Ik breek een lans om te onderzoeken hoe Justitie verder gedefederaliseerd kan worden. In de huidige situatie krijgen we onvoldoende de kans om onze ervaring en bevoegdheden te gebruiken.

Het is een goede zaak dat elk initiatief van de Vlaamse regering om het positieve draagvlak voor het strategische plan te vergroten, wordt ondersteund. Kerngegevens verzamelen om de implementatie te beoordelen is een stap in de goede richting.

Wij zullen dit voorstel van resolutie goedkeuren. Aangezien de volgende regering het zal moeten uitvoeren, zullen we ervoor pleiten Vlaanderen veel meer een voortrekkersrol te laten spelen bij de begeleiding en de opvang van zowel gedetineerden als hun slachtoffers.

Mevrouw Marijke Dillen : Het Vlaams Blok zal dit voorstel van resolutie goedkeuren omdat we er alles aan moeten doen om te vermijden dat gedetineerden hervallen. Wonen, werken en netwerken zijn belangrijk voor alle ex-gedetineerden. Recidivisme voorkomen is zowel voor de gedetineerden als voor de samenleving belangrijk. Positief is de aandacht voor de kinderen van gedetineerden die het vaak heel moeilijk hebben.

Helaas blijven de meeste bevoegdheden federaal en zijn we dus afhankelijk van de goede wil van de federale overheid. Het is dan ook belangrijk dat er voldoende overleg en samenwerking is. Mooie doelstellingen zijn onvoldoende. Er moet gehandeld worden, bijvoorbeeld door snel een interministeriële conferentie over het forensisch en justitieel beleid op te richten. De doelstellingen zijn ambitieus maar te vaag. Daardoor kunnen initiatieven op de lange baan worden geschoven.

Een aantal gedetineerden hebben behandeling in gespecialiseerde instellingen nodig. Er moet dus ook voldoende aandacht besteed worden aan de geestelijke gezondheidszorg. Aandacht voor opleiding en werkgelegenheid is goed maar er mag geen sprake zijn van positieve discriminatie. Ook voor huisvesting moeten de criteria objectief worden toegepast.

Terecht gaat er aandacht naar de schuldbemiddeling. Er worden echter al zeer veel inspanningen geleverd en er is een goede procedure. Het is niet nodig de mogelijkheden uit te breiden, maar de gevangenen moeten ze beter kennen.

Recidiveren moet bestreden worden, maar ook slachtoffers moeten voorbereid worden op de vrijlating van de dader. Mijn fractie pleit voor een goede begeleiding van die groep. (*Applaus bij het VB*)

De voorzitter : De bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van resolutie houden.

Lozingsvoorwaarden voor mestverwerkinginstallaties

Bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het voorstel van resolutie van de heren Van Looy, Matthijs, Laurys, Kindermans, De Meyer en mevrouw Gardeyn-De Bever betreffende de sectorale lozingsvoorwaarden voor mes

De bespreking is geopend.

De heer Jos Bex, verslaggever : Ik verwijs naar het schriftelijke verslag.

De heer Jacques Timmermans : Dit voorstel van resolutie is het gevolg van een voorstel van decreet van

dezelfde indieners. Het onderwerp werd in een hoorzitting ook genoemd door verschillende belanghebbenden uit de landbouwsector. Na een amendement van de meerderheid bestaat er consensus over dit voorstel van resolutie.

Als voorzitter bedank ik al mijn collega's van de commissie voor Leefmilieu voor de prettige samenwerking. (*Applaus bij CD&V, de VLD, sp.a, Groen! en VU&ID*)

De voorzitter : De bespreking is gesloten.

We zullen om 16 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van resolutie houden.

REGELING VAN DE WERKZAAMHEDEN

De voorzitter : Hiermede zijn wij aan het einde gekomen van onze werkzaamheden voor deze voormiddag.

Wij komen om 14.30 uur opnieuw bijeen om onze agenda verder af te handelen. (*instemming*)

– *De vergadering wordt gesloten om 11.52 uur.*

BERICHTEN VAN VERHINDERING

André-Emiel Bogaert, André Moreau, Leo Peeters, Eddy Schuermans : gezondheidsredenen ;

Jacques Devolder, Jan Van Duppen : buitenslands ;

Sven Gatz, Guy Sols : ambtsverplichtingen.

