

Zitting 2001-2002

20 december 2001

BEKNOPT VERSLAG

MORGENVERGADERING

INHOUDSOPGAVE

Ontwerpen van decreet

- Tweede aanpassing middelenbegroting 2001 en derde aanpassing uitgavenbegroting 2001
 - Algemene bespreking
(Sprekers : de heren André Denys, verslaggever, Eric Van Rompuy en Ludo Sannen en minister Dirk Van Mechelen) 3
 - Artikelsgewijze besprekingen
(Sprekers : de heer Eric Van Rompuy en minister Dirk Van Mechelen) 6
- Instemming verdrag verbod ergste vormen van kinderarbeid
 - Algemene bespreking
(Sprekers : de heren Frans Ramon, verslaggever, en Patrick Hostekint) 6
 - Artikelsgewijze bespreking 7
- Wijziging statuut Internationale Arbeidsorganisatie
 - Algemene bespreking
(Spreker : de heer Frans Ramon, verslaggever) 7
 - Artikelsgewijze bespreking 7

- Wijziging decreet bescherming landschappen	
- Algemene bespreking (Sprekers : de heren Jo Vermeulen, verslaggever, en Jef Van Looy en minister Paul Van Grembergen)	7
- Artikelsgewijze bespreking	8
- Bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging	
- Algemene bespreking (Spreker : de heer Johan Malcorps)	8
- Artikelsgewijze bespreking	9
- Overeenkomst tussen EG en Zwitserland	
- Algemene bespreking (Spreker : de heer Patrick Hostekint, verslaggever)	9
- Artikelsgewijze bespreking	9
- Invoering van de euro	
- Algemene bespreking	10
- Artikelsgewijze bespreking	10

Voorstellen van decreet

- Vermindering van gebruik van pesticiden	
- Algemene bespreking (Sprekers : de heren Johan Malcorps en Jef Van Looy en mevrouw Marleen Van den Eynde)	10
- Artikelsgewijze bespreking	12
- Wijziging decreten radio-omroep en televisie	
- Algemene bespreking	12
- Artikelsgewijze bespreking	12
- Wet op de elektriciteitsvoorziening	
- Algemene bespreking (Spreker : de heer Robert Voorhamme)	12
- Artikelsgewijze bespreking	13
- Openbaredienstverplichtingen van netbeheerders en houders van een leveringsvergunning	
- Algemene bespreking	13
- Artikelsgewijze bespreking	13

Voorstel van resolutie

- Dienstencheques	
- Bespreking	13

Verzoekschriften

- Toegankelijkheid van VRT-informatie	
- Verslag	13
- Erkenning van de Vlaamse Leeuw als Vlaams volkslied	
- Verslag	14

Regeling van de werkzaamheden	14
--------------------------------------	-----------

Berichten van verhindering	14
-----------------------------------	-----------

MORGENVERGADERING VAN DONDERDAG 20 DECEMBER 2001

Voorzitterschap van de heer Norbert De Batselier,
voorzitter

- *De vergadering wordt geopend om 10.32 uur.*

ONTWERPEN VAN DECREET

Tweede aanpassing middelenbegroting 2001 en derde aanpassing uitgavenbegroting 2001

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001 en het ontwerp van decreet houdende derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001.

De algemene bespreking is geopend.

De heer André Denys, verslaggever : Het doel van de aanpassing is een conjunctuurprovisie creëren om de gevolgen van een eventuele economische terugval op te vangen. Voorts worden onder meer de CAO van het academisch personeel gehonoreerd en middelen voor het steunen van startende ondernemingen vrijgemaakt.

De vraag tot behandeling bij voorrang in de commissie stuitte op veel kritiek bij de oppositie wegens het tijdstip - na de behandeling van de begroting - en omdat het snel moest gaan. Daarom werd afgesproken om de ontwerpen in de commissie uitvoerig te behandelen. Er werd een hoorzitting georganiseerd en het advies van het Rekenhof werd gevraagd. Deze unieke procedure voor een behandeling bij voorrang was zeer leerrijk.

De vertegenwoordiger van de SERV gaf een heldere uitleg bij de techniek van de conjuncturele provisie en de gevolgen ervan op de saldi en de norm van de Hoge Raad van Financiën (HRF).

De spreker stelde dat deze ingreep niet negatief was voor het bereiken van de HRF-norm maar integendeel bijkomende ruimte creëert. Het begrotingssaldo van 2001 wordt verminderd met 2,1 miljard frank. Het Fonds voor Schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven (FEU) krijgt meer

ruimte. Dat zou ertoe kunnen leiden dat de normale investeringsuitgaven in de begroting dalen en vervangen worden door eenmalige uitgaven. De voornaamste kritiek van het Rekenhof is dat het annaliteitsprincipe in het gedrang komt.

De minister maakte duidelijk dat de voorzichtigheid aan de basis lag van het bijblad : vooruitzien op een eventuele conjunctuurdaling ten gevolge van de economische terugval. De kritiek van het Rekenhof weerlegde hij door aan te geven dat het niet de bedoeling is om begrotingsruiters te gebruiken. De transparantie, eigen aan een fonds, laat toe op een heldere wijze provisie aan te leggen. (*Applaus*)

De heer Eric Van Rompuy : Wij zijn gepakt in snelheid. De Vlaamse regering had maandagvoormiddag het aanpassingsblad goedgekeurd en woensdag lag het op de banken. De oppositie moet dergelijke ontwikkelingen volgen en voorafgaand overleg is niet meer dan fair. Het gaat immers om een nieuwe begrotingstechniek, die grondig moet kunnen bestudeerd worden.

De vertegenwoordiger van de SERV had niet voldoende tijd om zijn advies voor te bereiden. Op de schriftelijke opmerkingen van het Rekenhof is onvoldoende geantwoord. De vertegenwoordigers van de HRF zijn niet komen opdagen. In hun jaarverslag staat echter dat elke overweging tot structurele afwijking best ter beoordeling aan de raad voorgelegd wordt. In geval van reservevorming vraagt hij inzicht in het motief, de geplande opbouw en de toekomstige uitgavenstromen waartoe aanleiding wordt gegeven. Dat is niet gebeurd. Wij zullen vragen om de HRF in de commissie alsnog te horen zodat we hun houding en interpretatie terzake kennen.

Het provisionele krediet is geen goede techniek. Het Rekenhof spreekt over dubbel gebruik : er is al een begrotingspost voor het FEU en nu wordt een provisioneel krediet ingeschreven.

Er zijn uitzonderingen op de annaliteit. Het FEU werd vorig jaar gecreëerd en wordt niet alleen met 6 miljard frank kasoverschrijvingen maar nu ook 5,9 miljard frank provisionele kredieten gevoed. Deze 12 miljard frank heeft gevolgen voor de begroting van volgend jaar en doorbreekt de annaliteit. De specificiteit wordt doorbroken en deze middelen zijn niet meer onderworpen aan de controle van de vastlegging.

De minister wil de bestemming van de middelen

duidelijk maken bij de begrotingscontrole. Ik meen begrepen te hebben dat de vastleggingen ook gecontroleerd zullen worden.

Deze techniek creëert bovendien een budgettair stuwmeer. In de jaren negentig maakte de nieuwe begrotingswet over de eenheidsbegroting een einde aan de budgettaire fondsen. Het Rekenhof stelt dat nu opnieuw een dergelijk budgettair stuwmeer aangelegd wordt.

De regering wuift de kritiek van het Rekenhof weg en dat deed ze ook toen dat hof stelde dat het budget voor 2002 met 30 miljard frank overschreden was. Ook de SERV werd opzijgezet. De oppositie is er echter gerust in : vroeg of laat zal de rekening worden gepresenteerd. Het advies van de HRF zal men moeten volgen.

Men spreekt van een voorzichtig beleid omdat men een conjuncturele buffer heeft ingebouwd. De buffer moet echter in de norm zitten. De euromeesternorm, die tijdneutraal is, heeft men opgegeven en nu heeft men zogenaamd opnieuw een norm ingevoerd : een nominale stijging van de uitgaven met twee procent. In de begroting wordt deze norm echter niet gerespecteerd. Blijkbaar bestaan er uitzonderingen, onder meer alles wat te maken heeft met CAO's.

De euromeesternorm behoeft ons voor de conjunctuur en voor de gevolgen van de vergrijzing. Nu werkt men met de norm van de HRF, een kortetermijnnorm. Men grijpt naar deze techniek omdat men weet dat er volgend jaar door de conjuncturele terugval minder inkomsten zullen zijn. De minister sprak in dat verband over tien miljard frank, maar volgens het VEV zal dat bedrag hoger liggen. Bij de begrotingscontrole zal men daarom moeten ingrijpen op de recurrente uitgaven en dat wil men vermijden.

Ik heb het verslag nogmaals doorgenomen. De HRF stelde dat men een bepaald saldo dient te bereiken. Op dat saldo had men vroeger een overschot. In 1999 bedroeg dat bijvoorbeeld nog zeven miljard frank. Nu is dat overschot zo goed als weg. De vertegenwoordiger van de SERV stelde evenwel dat het saldo nog zal verslechteren als men gebruik maakt van provisionele kredieten. Dat kan men lezen op de pagina's 8 en 11 van het verslag. Zonder ingrepen in de reguliere begroting zullen we de norm dus niet halen.

De begroting werd dus goedgekeurd en straks zal men een budgettaire techniek goedkeuren waarvan

de SERV zegt dat hij het saldo van de HRF zal doen verslechteren. Daardoor zal de norm niet gehaald worden, tenzij men ingrepen doet bij de budgetcontrole. Ik betreur dat we de HRF niet hebben geconsulteerd. Op pagina 160 van het rapport van de HRF vraagt de Hoge Raad dat dit zou gemeld worden en op pagina 161 staat dat spaarfondsen alleen voor zogeheten geormerkte eenmalige investeringen mogen worden gebruikt. De heren Sannen en Denys zeggen dat deze fondsen alleen kunnen dienen voor eenmalige investeringen. Wil men uit deze fondsen bestaande of bijkomende investeringen financieren ? De ministers Dua en Stevaert hebben gezegd dat bepaalde uitgaven weliswaar niet in de begroting vermeld staan, maar dat ze zullen gefinancierd worden uit het FEU. Daarin zit echter al een bedrag van 12 miljard frank. Nochtans stelt de HRF dat in dat fonds slechts 1 procent van de samengevoegde en gedeelde belastingen, dus vijf miljard frank, kan ondergebracht worden, al weet ik dat die begrenzing volgens sommigen alleen geldt als de norm niet gehaald wordt. Verschillende interpretaties zijn hier mogelijk.

Dit ontwerp zal zonder problemen goedgekeurd worden. Voor volgend jaar zal de regering wel een oplossing vinden, want het gaat hier om beperkte bedragen. Toch is dit een keerpunt voor het parlement, want men gaat in tegen de adviezen van het Rekenhof en van de HRF. Ik voorspel echter - read my lips - dat men volgend jaar of over anderhalf jaar zal moeten pleiten voor belastingverhogingen of voor ingrepen in de recurrente uitgaven.

Ik vraag dat we de HRF uitnodigen in de commissie voor Financiën om zijn mening te geven over deze techniek. Als men meent dat het saldo volgend jaar zonder problemen kan gehaald worden, dan kan men daartegen geen bezwaar hebben.

Onze fractie zal dit ontwerp niet goedkeuren, want deze techniek zal de begrotingspolitiek op termijn totaal ondoorzichtig maken. Met het creëren van fondsen vervalt men in technieken van de jaren negentig. Men anticipeert decretaal op een begrotingscontrole nog voor de begroting in werking treedt. Ik betreur dat de meerderheid dat onvoldoende bestudeerd heeft. Vooral neem ik het de regering kwalijk, en zeker minister Van Grembergen, die toch een sterke parlementaire reflex heeft, dat ze het ontwerp op maandag goedkeurt, het op woensdag op de banken uitdeelt en het op vrijdag invoert, zonder dat we de experts

terzake hebben kunnen raadplegen. Zo is het Vlaams Parlement als controleorgaan op een hellend vlak terechtgekomen. (*Applaus bij CD&V*)

De heer André Denys : Ik zou willen beginnen met de pers tegen te spreken. De heer Van Rompuy is een goede oppositiewoordvoerder en ik hoop dan ook dat hij dit nog lang zal blijven.

De hier gebruikte techniek is niet de meest orthodoxe maar hij is wel correct. Iedereen heeft, na de gebeurtenissen van 11 september, gevraagd aan de regering om iets te doen aan de economische recessie. De regering doet dat bij deze en speelt zo in op wat onze fractie in de commissie gevraagd heeft. Het beleid is voorzichtig.

Wij vroegen ook om een begrotingsaanpassing voor april 2002. Dit bijblad laat toe dat er ingespeeld wordt op de evoluties in 2001 en 2002. De techniek wordt trouwens door alle steden en gemeenten gehanteerd in de vorm van het systeem van de koptabellen. Indien zij dit bij de opmaak van hun begroting niet zouden mogen, dan zouden veel steden en gemeenten hun begroting niet rond krijgen.

Ik ben het ermee eens dat we de HRF horen. Deze keer was het echter niet mogelijk. We hebben wel een vertegenwoordiger van de SERV gehoord die diverse technieken aanbracht. Deze technieken zijn niet zo negatief als de heer Van Rompuy voorstelt. Bij de begrotingswijziging kunnen we dus een vertegenwoordiger van de HRF te horen en zo te weten te komen wat de mogelijke effecten het bijblad zal hebben op de saldonorm van het HRF.

De hele operatie heeft in elk geval gunstige gevolgen voor onze verplichtingen in het kader van het stabiliteitspact. Ook voor 2002 is het effect positief, op voorwaarde dat de regering de nieuwe middelen in het FEU niet gebruikt om haar positie ten aanzien van de recurrente uitgaven te vergemakkelijken en te versoepelen. Er moeten ook op dat vlak inspanningen worden geleverd, in het licht van het verwachte tekort van 10 miljard frank. Men is immers vaak geneigd om in een dergelijk geval in de eerste plaats te besparen op de investeringen in plaats van in de lopende uitgaven. De minister gaf echter de nodige garanties dat dit niet het geval zou zijn. Bij de begrotingscontrole zullen wij hem aan die belofte herinneren. Wij steunen hem in elk geval. (*Applaus bij de VLD, sp.a, AGALEV en VU&ID*)

De heer Ludo Sannen : Ik sluit mij aan bij de

verontschuldiging die hier reeds geuit werden voor de manier waarop dit onderwerp behandeld werd in de commissie. De heer Van Rompuy probeert het ontwerp te verdrinken in techniciteit. Hij beweert dat provisionele kredieten niet goed zouden zijn. De ervaring is echter nog beperkt voor een dergelijk oordeel. Op dit ogenblik hebben we één keer de oefening gemaakt om niet-aangewende middelen toe te voegen aan het FEU. Tijdige evaluatie is wel aangewezen.

De techniek van het FEU tast misschien wel de annaliteit aan. Het Rekenhof en de SERV uitten die kritiek.

Het gaat hier in de eerste plaats om een politiek verhaal, waarin deze regering voorzichtig is en verantwoordelijkheid neemt voor de middelen van 2002. De regering handhaaft het ritme van de schuldafbouw en handhaaft de 2-procentnorm. Dit laatste gebeurt weliswaar met uitzondering van de CAO's. Deze regering moet blijven regeren, initiatieven nemen en projecten ontwikkelen.

De regering blijft ook het stabiliteitspact respecteren. Meer nog : door de provisionele kredieten gaat ze verder dan haar beloften. Vlaanderen heeft, in het kader van het stabiliteitspact, altijd zijn verantwoordelijkheid genomen. Ook deze keer doet het dat. De schuldafbouw en het mogelijke overschot voor 2002 blijven gehandhaafd. Men grijpt niet in in de recurrente uitgaven. Ik begrijp de bekommernis van de heer Van Rompuy dan ook niet dat het stabiliteitspact bedreigd zou worden door dit mechanisme. Ik zie zelf geen probleem.

Wel is het belangrijk dat, indien de begroting een tekort zou vertonen van 10 miljard frank, er een nieuwe begrotingscontrole zou komen. Door het bijspijkeren van het FEU komen middelen vrij, zodat de verbintenissen voor de begroting voor 2002 kunnen gehandhaafd blijven. Het is een goed initiatief. Onze fractie steunt het.

Minister Dirk Van Mechelen : Bij het begin van mijn politieke carrière in 1981 trok ik al ten strijde tegen de massale schuldpbouw in de sociale huisvesting. Ik zet me dus al twintig jaar in voor die zaak.

Een vraag om spoedbehandeling in de plenaire vergadering impliceert nog niet dat het ontwerp hals over kop werd ingediend. De indiening van het ontwerp is een logisch gevolg van de besprekingen in de commissie voor Financiën en Begroting van de

begroting 2002. Het ontwerp wil tegemoetkomen aan de verzuchtingen van onder meer de heer Denys, die de vrees uitsprak dat een deel van het budget onderbenut zou blijven. Ik heb hem daarop geantwoord dat de Vlaamse regering eventueel een derde bijblad zou goedkeuren om de slechte parameters op te kunnen vangen en de verschillende engagementen verbintenissen toch te kunnen nakomen.

We hebben gekozen voor de term 'provisieel krediet', maar het woord provisieel kan gerust worden weggelaten. Men kan evengoed spreken van conjunctureel krediet. De Vlaamse regering wil gedurende een begrotingsjaar alleen maar de mogelijkheid tot kleine correcties vrijwaren. Op het einde van het jaar worden ze geannuleerd, waardoor ze in het FEU terecht komen. Het gaat trouwens om een techniek die vorig jaar nog door het Vlaams Parlement werd goedgekeurd. Alle schepenen van Financiën die hun budget in overeenstemming willen brengen met de begrote uitgaven en beschikbare middelen, hanteren het systeem.

Wat de HRF-norm betreft, wijs ik erop dat de voorbije jaren een flinke reserve werd opgebouwd, waardoor deze norm helemaal niet in het gedrang komt. De heer Poelvoorde wees er in commissie op dat de operatie budgettair neutraal is voor de begroting 2001, maar wel een effect kan hebben op die van 2002. Dat wordt bepaald door de verhouding tussen de betalingen in 2002 en de reserveringen. Het Vlaams Parlement moet elke uitgave van het fonds echter goedkeuren, zodat het er strikt kan op toekijken dat de norm niet wordt overschreden.

Ook ik vraag om een transparante werking van het FEU. Het moet duidelijk zijn welke middelen waaraan zullen worden besteed. Daarom heb ik me er ook toe geëngageerd een begrotingstabel met ESER-codes op te maken. ESER staat voor Europees Stelsel voor Europese Rekeningen. En het Vlaams Parlement heeft de definitieve controle op de verschillende vastleggingen.

Regeren is vooruitzien. Maatregelen om de budgetcontrole correct te laten verlopen, behoren volgens mij dan ook tot daden van goed bestuur.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze besprekingen

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet houdende

tweede aanpassing van de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001.

De heer Eric Van Rompuy : Er werd op de banken een erratum rondgedeeld. Kan de minister mij verduidelijken waarover het gaat ?

Minister Dirk Van Mechelen : Ik heb in de commissie een tekst voorgelezen en laten ronddelen. Deze tekst werd nu op officieel papier van het Vlaams Parlement gedrukt en aan het verslag toegevoegd.

- *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De voorzitter : De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 15 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet houdende derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001.

- *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 15 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Instemming verdrag verbod ergste vormen van kinderarbeid

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag betreffende het verbod van de ergste vormen van kinderarbeid en de onmiddellijke actie met het oog op de afschaffing ervan, aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar zevententachtigste zitting in Genève op 17 juni 1999.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Frans Ramon, verslaggever : De Internationale Arbeidsconferentie heeft als doel het bewerkstelligen van de wereldwijde verbetering van de arbeidsomstandigheden door middel van

verdragen of aanbevelingen. Het onderwerp van dit verdrag is niet nieuw. Ik kan me voorstellen dat sommige parlementsleden zich afvragen waarom dit verdrag nog nodig is.

In de praktijk blijven veel internationale arbeidsregels echter dode letter en de Internationale Arbeidsconferentie wil met dit verdrag de ergste vormen van misbruik bij voorrang aanpakken, zoals kinderarbeid, slavernij, werk in gevaarlijke omstandigheden, illegaal werk en seksuele exploitatie.

De commissie heeft dit verdrag unaniem goedgekeurd. Iedereen was het erover eens dat het niet om problemen gaat die zich ver van ons bed afspeelen. Deze problemen hangen immers samen met de manier waarop onze markteconomie is georganiseerd. De commissie heeft ook speciale aandacht besteed aan de kindsoldaten. (*Applaus bij CD&V, de VLD, sp.a, het VB, AGALEV en VU&ID*)

De heer Patrick Hostekint : Ik ben verheugd dat men in dit verdrag alleen maar de ergste vormen van kinderarbeid viseert. Mocht het alle vormen van kinderarbeid aanpakken, dan zouden de ontwikkelingslanden daar het slachtoffer van worden : in agrarische maatschappijen zijn kinderen een ware rijkdom in de strijd tegen de armoede.

Het echte probleem wordt veroorzaakt door westerse multinationale ondernemingen als Nike en Adidas die jonge kinderen van zes uur 's morgens tot acht uur 's avonds in slechte omstandigheden uitbuiten. Wij vragen het Vlaams Parlement daar aandacht aan te schenken.

Op federaal vlak werkt men momenteel aan een wet die kindarbeid wil bestrijden door een sociaal kwaliteitslabel in te voeren.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag betreffende het verbod van de ergste vormen van kinderarbeid en de onmiddellijke actie met het oog op de afschaffing ervan, aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar zevenentachtigste zitting in Genève op 17 juni 1999.

- *De artikelen worden zonder opmerkingen*

aangenomen.

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 15 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Wijziging statuut Internationale Arbeidsorganisatie

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet houdende instemming met de akte tot wijziging van het statuut van de Internationale Arbeidsorganisatie, aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar vijfentachtigste zitting in Genève op 19 juni 1997.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Frans Ramon, verslaggever : De algemene vergadering kan verdragen die zonder voorwerp zijn geworden, voortaan opheffen. Over deze statutenwijziging werd niet gediscussieerd.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet houdende instemming met de akte tot wijziging van het statuut van de Internationale Arbeidsorganisatie, aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar vijfentachtigste zitting in Genève op 19 juni 1997.

- *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 15 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Wijziging decreet bescherming landschappen

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 16 april 1996 houdende bescherming van landschappen.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Jo Vermeulen, verslaggever : Met deze wijziging willen we de integrale landschapszorg realiseren en instrumenten creëren om snel in te grijpen. Een inhaaloperatie is dringend gewenst. De verplichte beheerscommissie en -plannen worden versoepeld en de subsidies worden opgesplitst in onderhoudspremies en landschappremies. Beschermingsbeslissingen worden doeltreffender om de rechtsonzekerheid tegen te gaan. Voorts wordt de integratie bevorderd. Ten slotte wordt een hoofdstuk toegevoegd over het stimuleringsbeleid. Deze decreetwijziging past in het voornemen van de Vlaamse regering om de regelgeving te vereenvoudigen en het beleid krachtadiger te maken.

Dit ontwerp van decreet werd op een aantal punten geamendeerd. Zo is de definitie van historische en permanente graslanden op voorstel van de heer Van Looy afgestemd op de definitie uit het decreet inzake Natuurbehoud. De heer Keulen heeft twee amendementen ingediend : enerzijds wordt koppelsubsidie afgeschaft en anderzijds wordt voortaan gezorgd voor financiële steun voor voorlopig erkende landschappen.

Het aldus geamendeerde ontwerp van decreet werd met 11 stemmen tegen 2 aangenomen.

De heer Jef Van Looy : Wij hebben twee amendementen ingediend op artikel zes betreffende de voorlopige bescherming en twee op artikel zeven betreffende de definitieve bescherming.

Het is eigenaardig dat de commissie voor Cultuur zich over dit ontwerp van decreet heeft gebogen omdat het thema landschappen de voorbije tien jaar behandeld werd door de commissie voor Leefmilieu.

Het decreet houdende bescherming van landschappen werd in 1996 goedgekeurd en bevat een aantal bepalingen die in 1997 werden overgenomen in het decreet inzake Natuurbehoud. Zo zullen ecologisch waardevolle agrarische gebieden door het decreet inzake Natuurbehoud in het Vlaams Ecologisch Netwerk terechtkomen. Precies daarom zijn bijkomende maatregelen nutteloos en kunnen we beter coördineren met het decreet inzake Natuurbehoud.

Het decreet van 1996 introduceerde het begrip historisch en permanent grasland. In het decreet van 1997 werd de definitie verbeterd. In dit ontwerp van decreet passen we daarom de oorspronkelijke definitie aan. Ik begrijp nog altijd niet waarom de administratie pleitte om de twee verschillende definities niet op elkaar af te stemmen. Ruimtelijke

Ordering, Natuurbehoud en Landschappen moeten er alles aan doen om overlappingen te vermijden.

Er zijn inderdaad een aantal historische en permanente graslanden omgeploegd, maar moeten we daarom alle akkers in beschermde landschappen opnieuw omzetten ? Dat gaat te ver. Bovendien kunnen overtredingen juridisch rechtgezet worden op basis van het vegetatiebesluit of het decreet inzake Natuurbehoud. Als de graslanden rechtmatig zijn omgeploegd, kan altijd gepraat worden met de eigenaar. Desnoods kunnen die akkers dan onteigend worden.

Als eigenaars en gebruikers verplicht worden akkers in grasland om te zetten, brengen we de grondgebonden landbouw in gevaar wegens het waardeverlies. Wie zal nu nog bereid zijn om het landschap te onderhouden ?

Minister Paul Van Grembergen : Het is niet de bedoeling dat het gewest zomaar over de hoofden heen beslist akkerland om te zetten in historisch en permanent grasland.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 16 april 1996 houdende bescherming van landschappen.

- *De artikelen 1 tot en met 5 worden zonder opmerkingen aangenomen.*
- *De stemmingen over de amendementen op de artikelen 6 en 7 en over de artikelen 6 en 7 worden aangehouden.*
- *De artikelen 8 tot en met 11 worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 15 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van

decreet houdende wijziging van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Jacky Maes, verslaggever, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De heer Johan Malcorps : Dit ontwerp van decreet zal de taak van de gemeenten om een integraal oppervlaktewaterbeleid tot stand te brengen, aanzienlijk verlichten. De subsidiëring van het afkoppelingsbeleid, waarbij regen- en afvalwater worden gescheiden, wordt verbeterd. Retentie, infiltratievoorzieningen en herwaardering van het grachtenstelsel worden aangemoedigd.

Doordat het monopolie van Aquafin wordt doorbroken kunnen gemeenten een belangrijke rol spelen op het vlak van de waterzuivering. Het ontwerp van decreet steunt kleinschalige waterzuivering op lokaal niveau. Er moeten proefprojecten opgestart worden die de gemeenten kunnen overtuigen.

We moeten een keuze maken voor het principe beter doen met minder. De kosten moeten zo laag mogelijk worden gehouden. (*Applaus bij spa en AGALEV*)

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet houdende wijziging van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging.

- *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 15 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Overeenkomst tussen EG en Zwitserland

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten,

enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds, over het vrije verkeer van personen, met de Bijlagen I, II en II, met de Protocollen en Slotakte, ondertekend in Luxemburg op 21 juni 1999.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Patrick Hostekint, verslaggever : Zwitserland heeft een lange traditie van neutraliteit. Het heeft zich steeds behoedzaam opgesteld tegenover internationale integratie. Wegens een negatief referendum kon Zwitserland het toetredingsverdrag tot de Europese Economische Ruimte niet ratificeren. Daarom heeft Zwitserland gezocht naar een nieuwe manier van samenwerking met de Europese Unie. Op 10 december werd een politiek akkoord bereikt voor zeven sectoren. Deze overeenkomsten werden in Zwitserland bij referendum goedgekeurd. Alleen de overeenkomst over het vrij verkeer van personen heeft een gemengd karakter en moet dus goedgekeurd worden door alle lidstaten. Aangezien dit verdrag mede betrekking heeft op gemeenschaps- en gewestaangelegenheden, moet dit parlement zijn instemming verlenen.

Sommige commissieleden uitten kritiek op het Zwitserse migratiebeleid : in het verdrag wordt voorzien in een overgangperiode van niet minder dan twaalf jaar met de mogelijkheid om kwantitatieve beperkingen in te bouwen. Zwitserland lijkt alleen geïnteresseerd te zijn in kapitaalkrachtige migranten.

Tijdens de commissiebesprekingen werd ook het financiële beleid van Zwitserland aangekaart : Zwitserland blijft vasthouden aan het bankgeheim; de fiscale fraude tiert er welig. Ten slotte werd Zwitserland ook bekritiseerd vanwege zijn kwalijke rol in het Sabenadossier.

Aangezien we geen amendementen kunnen indienen op een verdragstekst, hebben we het verdrag in de commissie eenparig goedgekeurd. (*Applaus*)

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds, over het vrije verkeer van personen, met de Bijlagen I, II en

II, met de Protocolen en Slotakte, ondertekend in Luxemburg op 21 juni 1999.

- *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 15 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

Invoering van de euro

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet houdende wijziging van sommige bepalingen inzake economie, wat de invoering van de euro betreft.

De algemene bespreking is geopend.

We bespreken deze tekst rechtstreeks in plenaire vergadering omdat een identieke tekst eerder al in de commissie werd behandeld.

De algemene bespreking is gesloten

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet houdende wijziging van sommige bepalingen inzake economie, wat de invoering van de euro betreft.

- *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 15 uur de hoofdelijke stemming over het ontwerp van decreet houden.

VOORSTELLEN VAN DECREET

Vermindering van gebruik van pesticiden

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de algemene bespreking van het voorstel van decreet van de heren Malcorps, Tobback, Lachaert en Bex houdende vermindering van het gebruik van pesticiden door openbare diensten in het Vlaamse gewest.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Paul Wille, verslaggever, verwijst naar het schriftelijke verslag.

De heer Johan Malcorps : Het gebruik van vreemde chemische stoffen die mogelijk een gevaar inhouden voor de volksgezondheid moet zoveel mogelijk worden geweerd. Bepaalde chemische stoffen kunnen het menselijke immuuniteitsysteem aantasten.

Dit voorstel levert een kleine bijdrage tot de reductie van de pesticiden, zowel kwantitatief als kwalitatief. Openbare besturen niet alleen de gemeentebesturen maar onder meer ook de NMBS, De Lijn en de afdeling Wegen en Verkeer - moeten het goede voorbeeld geven. Het gebruik van bestrijdingsmiddelen op het publieke domein moet dalen. Bij vorige maatregelen waren vooral de natuurkwaliteit en biodiversiteit de drijfveren; nu worden ook de effecten op de volksgezondheid onderkend.

Een derde van de gemeenten heeft zich via de milieuconvenants geëngageerd om het gebruik van pesticiden te verminderen maar ook bij de nieuwe generatie milieuconvenants kunnen zij op dergelijke clausule intekenen. Het amendement van CD&V om middelen uit te trekken is overbodig aangezien er bij beide vormen van convenant in financiële middelen voorzien wordt. Gemeenten kunnen ook samen bepaalde apparatuur aankopen.

Op 10 jaar tijd is het gebruik van pesticiden bij gemeenten met 17 procent gedaald. In het MINA-plan staat, op instigatie van een resolutie van het Vlaams Parlement, dat de hoeveelheid pesticiden met de helft moet dalen tegen 2005. Een kwalitatieve reductie is ook noodzakelijk. De gemeentebesturen moeten dus extra inspanningen leveren.

Er werden een aantal amendementen goedgekeurd in verband met een gefaseerde aanpak. Er zijn voldoende overgangstermijnen. Er is een overmachtsbepaling, die gebruik van meer pesticiden toestaat in geval van een acute plaag.

Er is al een voorstel van de administratie voor een algemeen Vlaams reductieprogramma. Er is echter nog geen plan, laat staan een decreet. De komende jaren moet in alle sectoren een reductie gestimuleerd worden. Het federale niveau kiest niet voor een ecotaks maar voor het in fasen bannen van een

aantal schadelijke stoffen. Ook in het federale plan voor duurzame ontwikkeling staan reductiedoelstellingen.

Op het Europese niveau heeft de Raad van Milieuministers de pesticidescreening verlengd tot 2008. Er zijn momenteel nog maar weinig potentieel gevaarlijke stoffen gescreend. Tegen 2003 moeten 367 stoffen van de markt gehaald worden.

Er moeten betere reglementen opgesteld worden voor professionele ongediertebestrijding, waarbij preventie en het gebruik van alternatieve bestrijdingsmethodes bevorderd worden. Ook het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen thuis moet door middel van overheidssensibilisatie dalen. Ook de gemeenten hebben daarbij een belangrijke rol. Dit voorstel maakt de nodige middelen vrij om hen aan te moedigen.

Dit voorstel is een bescheiden stap naar meer chemische hygiëne en het weren van chemische stoffen ter bescherming van het milieu en de volksgezondheid. (*Applaus bij sp-a en AGALEV*)

De heer Jef Van Looy : Het is noodzakelijk het gebruik van bestrijdingsmiddelen te reduceren. Een voorstel snel behandelen zonder de oppositie te betrekken is niet aanvaardbaar.

We vinden het spijtig dat het gebruik van houtbeschermingsmiddelen niet aangepakt worden. Als de openbare besturen minder bestrijdingsmiddelen gebruiken kan dat een negatieve invloed hebben op het gebruik van bestrijdingsmiddelen door particulieren en op de veiligheid.

Alternatieve bestrijdingsmiddelen zijn duur. Daarom hebben wij een amendement ingediend om de nodige middelen vrij te maken.

Het probleem van de processierupsen in de Noorderkempen kan men bijvoorbeeld niet helemaal oplossen met biologische bestrijdingsmiddelen.

Door het herschrijven van het voorstel van decreet zijn de biologische bestrijdingsmiddelen apart komen te staan en worden ze niet langer gedefinieerd. Gaat het om bestrijdingsmiddelen die afkomstig zijn uit de natuur? Sommige natuurlijke producten zijn echter veel giftiger dan sommige synthetische middelen.

Voor de strafmaatregelen verwijst men naar het decreet inzake Natuurbehoud. Nochtans is dat een

decreet met een enge doelstelling, terwijl het hier gaat om de volksgezondheid. Vaak worden gevangenisstraffen bepaald en de vraag is hoe men dat gaat toepassen op openbare besturen.

Door wat minder overhaast te werken had men een beter voorstel kunnen realiseren.

De heer Johan Malcorps : In het voorstel van decreet worden houtbeschermingsmiddelen niet uitgesloten. Deze middelen zijn meestal al geïmpregneerd op het ogenblik dat de openbare besturen bepaalde toestellen aankopen. Men kan er dus voor pleiten geïmpregneerd hout mee op te nemen in de toepassing van het decreet omdat dat goed is voor 80 procent van de biociden.

De NMBS kan nog steeds pesticiden gebruiken. Het is de bedoeling dat pesticiden alleen gebruikt worden wanneer het echt nodig is. Dit voorstel is geïnspireerd op een Brusselse ordonnantie die tot een vermindering van het pesticidegebruik heeft geleid.

Het probleem van de processierupsen is een goed voorbeeld van een situatie die vooral preventief moet worden aangepakt.

Mevrouw Marleen Van den Eynde : Metingen van de Vlaamse milieudienst leren dat pesticiden terug te vinden zijn in het milieu, onder meer in de oppervlaktewateren. We zijn het ermee eens dat het pesticidegebruik moet verminderen, maar de vraag is hoe dat moet gebeuren. We moeten weten welke pesticiden worden gebruikt en welke bij voorrang moeten worden gereduceerd. Daarom is een inventaris van de gebruikte bestrijdingsmiddelen noodzakelijk.

Volgens minister Dua is een dergelijke inventaris beschikbaar. Volgens het ministerie van Middenstand en Landbouw is dat niet het geval. Het ministerie onderzoekt de mogelijkheid om de bestrijdingsmiddelen op te splitsen in drie categorieën: voor professioneel landbouwgebruik, voor professioneel niet-landbouwgebruik en voor niet-professioneel gebruik. Wij menen dat het goed zou zijn een reductie in te voeren na een opsplitsing van de bestrijdingsmiddelen en na het opstellen van een inventaris.

Mijn fractie is geen tegenstander van een reductie van het gebruik van bestrijdingsmiddelen als er alternatieven voorhanden zijn. Dit voorstel vraagt geen positieve ingesteldheid van de

gemeentebesturen, wat bij de milieuconvenants wel het geval is.

De milieuconvenants moeten bijgestuurd worden met extra financiële stimulansen. Als er een duidelijke inventaris is opgesteld van de gebruikte bestrijdingsmiddelen, zijn we bereid in de commissie een oplossing te zoeken voor het teveel aan pesticiden in het leefmilieu.

De heer Johan Malcorps : De nodige inventarissen zijn er. Zo heeft minister Peeters al een inventaris laten opstellen van de bestrijdingsmiddelen die worden gebruikt door de gemeenten en er werden nog andere inventarissen opgemaakt.

Op een bepaald moment moet men echter beslissingen nemen en dat is nu gebeurd. Het overmatig gebruik van pesticiden leidt tot kosten, onder meer door de vervuiling van oppervlakte- en grondwater. Deze kosten mogen niet afgewenteld worden op de gemeenschap in haar geheel.

Mevrouw Marleen Van den Eynde : Ik heb hier een brief van het ministerie van Middenstand en Landbouw waarin staat dat er geen inventaris beschikbaar is. Minister Dua kon ook geen inventaris bezorgen.

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het voorstel van decreet houdende vermindering van het gebruik van bestrijdingsmiddelen door openbare diensten in het Vlaamse Gewest.

- *De stemmingen over het amendement op artikel 4 en over artikel 4 worden aangehouden.*
- *De overige artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 15 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van decreet houden.

Wijziging decreten radio-omroep en televisie

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het voorstel van

decreet van de heren Decaluwe, Keulen, Vandenbossche, Vermeulen en mevrouw Hermans houdende wijziging van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, en van het decreet van 7 juli 1998 houdende wijziging van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995.

De heer Peter De Ridder, verslaggever, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het voorstel van decreet van de heren Decaluwe, Keulen, Vandenbossche, Vermeulen en mevrouw Hermans houdende wijziging van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, en van het decreet van 7 juli 1998 houdende wijziging van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995.

De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 15 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van decreet houden.

Wet op de elektriciteitsvoorziening

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het voorstel van decreet van de heren Voorhamme, Denys, Malcorps en Loones houdende opheffing van artikel 5bis van de wet van 10 maart 1925 op de elektriciteitsvoorziening.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Jul Van Aperen, verslaggever, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De heer Robert Voorhamme : Dit voorstel van decreet is kort, maar zeer belangrijk. Door het decreet van 22 december 1999 werd in de wet van 10 maart 1925 een artikel 5bis ingevoegd dat bepaalde dat honderd kilowattuur gratis ter beschikking wordt gesteld van de laagspanningsgebruikers.

Op 19 oktober 2001 ging de Vlaamse regering akkoord om voor de gratis levering van elektriciteit aan laagspanningsgebruikers een andere regeling door te voeren. Nu zou de vrijstelling van betaling gelden voor 100 kilowattuur, vermeerderd met 100 kilowattuur per gezinslid dat op het adres gedomicilieerd is. Dat kon niet worden gerealiseerd door het programmadecreet. De opheffing van artikel 5bis was noodzakelijk en daarom moest een nieuw voorstel van decreet worden ingediend. Het gaat hier om een belangrijke sociale maatregel. (*Applaus bij sp.a en AGALEV*).

De voorzitter : De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het voorstel van decreet van de heren Voorhamme, Denys, Malcorps en Loones houdende opheffing van artikel 5bis van de wet van 10 maart 1925 op de elektriciteitsvoorziening.

- *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 15 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van decreet houden.

Openbaredienstverplichtingen van netbeheerders en houders van een leveringsvergunning

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het voorstel van decreet van de heren Voorhamme, Denys, Malcorps en Loones houdende wijziging van het Elektriciteitsdecreet van 17 juli 2000 wat betreft de medewerking van de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn aan de uitvoering van de openbaredienstverplichtingen van netbeheerders en houders van een leveringsvergunning.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Jul Van Aperen, verslaggever, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze

bespreking van het voorstel van decreet van de heren Voorhamme, Denys, Malcorps en Loones houdende wijziging van het Elektriciteitsdecreet van 17 juli 2000 wat betreft de medewerking van de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn aan de uitvoering van de openbaredienstverplichtingen van netbeheerders en houders van een leveringsvergunning.

- *De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen om 15 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van decreet houden.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Dienstencheques

Bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het voorstel van resolutie van mevrouw Ceysens, de heren Laverge, Voorhamme, Bogaert en mevrouw Declercq betreffende de invoering van een systeem van dienstencheques en de inschakeling van de reguliere bedrijfssector in de markt van diensten aan personen.

De bespreking is geopend.

De heer Frans De Cock, verslaggever, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De bespreking is gesloten.

We zullen om 15 uur de hoofdelijke stemming over het voorstel van resolutie houden.

VERZOEKSCHRIFTEN

Toegankelijkheid van VRT-informatie

Verslag

De voorzitter : Aan de orde is het verslag namens de Commissie voor Cultuur, Media en Sport over het verzoekschrift betreffende de toegankelijkheid van informatie die door de VRT via teletekst of internet wordt aangeboden.

De heren Carl Decaluwe en Herman Lauwers,

verslaggevers, verwijzen naar het schriftelijk verslag.

De plenaire vergadering neemt akte van het commissieverslag. (*Instemming*)

Erkenning van de Vlaamse Leeuw als Vlaams volkslied

Verslag

De voorzitter : Aan de orde is het verslag namens de Commissie voor Cultuur, Media en Sport over het verzoekschrift betreffende de erkenning van de Vlaamse Leeuw als Vlaams volkslied.

De heren Carl Decaluwe en Herman Lauwers, verslaggevers, verwijzen naar het schriftelijk verslag.

De plenaire vergadering neemt akte van het commissieverslag. (*Instemming*)

REGELING VAN DE WERKZAAMHEDEN

De voorzitter : Hiermede zijn wij aan het einde gekomen van onze werkzaamheden voor deze voormiddag.

Wij komen om 14 uur opnieuw bijeen om onze agenda verder af te handelen. (*Instemming*)

- *De vergadering wordt gesloten om 12.30 uur.*

BERICHTEN VAN VERHINDERING

Leo Peeters, Gilbert Vanleenhove :
gezondheidsredenen ;

Jacques Timmermans : buitenslands.

